

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

*P. S. P.*  
*2014 04 23*

Jelenia Góra, dnia 15 kwietnia 2014 r.

24 KWI 2014  
AMC

WIAS-JG-0134-99/14

URZĄD MIEJSKI  
w KOWARACH  
Wpi. 22-04-2014  
Nr 22 77-2014  
PSODS

Pan  
Miroslaw Górecki  
Burmistrz Miasta Kowary  
Urząd Miejski w Kowarach  
ul. 1 Maja 1a  
58-530 KOWARY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/99/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez  
Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok.

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowarach

KOORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Jeleniej Górze  
*Elżbieta Piekarska*  
mgr Elżbieta Piekarska



**Uchwała Nr I/99/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 i z 2013 roku, poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, 938 i 1646 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2013 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2014 roku przez Burmistrza Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Kowary za 2013 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu miasta za 2013 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2010 roku Nr 43, poz. 247 i z 2014 roku, poz. 1344) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miejskiej przez burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2013 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2013 rok zrealizowano w wysokości 29.330.217,10 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 88,5%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 27.674.356,33 zł, co stanowi 94,0% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.655.860,77 zł, co stanowi 44,7% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 29.555.752,25 zł, co w stosunku do planu wynosi 84,8%, w tym wydatki bieżące w kwocie 26.821.845,38 zł, co stanowi 91,7% planu, a wydatki majątkowe w kwocie

2.733.906,87 zł, co stanowi 48,8% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1356 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 190.000 zł zrealizowano w wysokości 205.520,83 zł, co stanowi 108,2% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 129.023,49 zł, co stanowi 78,2% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 18.780,00 zł, co stanowi 75,1% planu.

W informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 39.243,85 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2013 rok powstał deficyt w kwocie 225.535,15 zł, przy planowanym w wysokości 1.700.000,00 zł. Miasto w 2013 roku wyemitowało papiery wartościowe w kwocie 1.000.000,00 oraz dokonało spłaty raty pożyczki długoterminowej w kwocie 300.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych i pożyczki długoterminowej na 31.12.2013 roku stanowiły kwotę 10.300.000,00 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w wysokości 1.510.479,88 zł, które w całości obciążały zakład budżetowy. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2013 roku, do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 40,3%. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z udzielonych poręczeń innym podmiotom.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2013 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 852.510,95 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Natomiast wykonana za 2013 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 8,3%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY**  
 Składu Orzekającego  
  
 mgr Elżbieta Piekarska