

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

21 KWI. 2015

AMC

Jelenia Góra, dnia 15 kwietnia 2015 r.

SO.JG.I.0010.88.2015

SK - Zmowa o krowo  
20.04.2015  
PMM



Pani  
Bożena Wiśniewska  
Burmistrz Miasta Kowary  
Urząd Miejski w Kowarach  
ul. 1 Maja 1a  
58-530 KOWARY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/88/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2014 rok.

KOORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Jeleniej Górze  
mgr Elżbieta Piekarska

**Uchwała Nr I/88/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2014 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2015 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2014 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu miasta za 2014 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1767) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych ( Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053, z późn. zm.)

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2014 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miejskiej przez burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2014 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2014 rok zrealizowano w wysokości 32.695.819 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 95,2%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 30.938.166 zł, co stanowi 97,6% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.757.653

zł, co stanowi 66,2% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.

5. Wydatki zrealizowano w kwocie 32.681.101 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,3%, w tym wydatki bieżące w kwocie 29.185.724 zł, co stanowi 95,7% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 3.495.377 zł, co stanowi 83,6% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1356 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 200.000 zł zrealizowano w wysokości 207.321 zł, co stanowi 103,7% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 144.433 zł, co stanowi 82,5% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 16.859 zł, co stanowi 67,4% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 41.164 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2014 rok powstała nadwyżka w kwocie 14.718 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 305.055 zł. Miasto w 2014 roku nie zaciągało zobowiązań długoterminowych. Miasto dokonało spłaty raty pożyczki długoterminowej w kwocie 300.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych na 31.12.2014 roku stanowiły kwotę 10.000.000 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w wysokości 1.552.300 zł, które w całości obciążały zakład budżetowy. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2014 roku, do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 35,3%. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z udzielonych poręczeń innym podmiotom.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2014 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.752.442 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Natomiast wykonana za 2014 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 8,3% i jest nieznacznie niższa od relacji planowanej, która wynosiła 8,57%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2014 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska