

UCHWAŁA NR XLV/242/09
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH
z dnia 20 października 2009 r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2004 r. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.), Rada Miejska w Kowarach uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje negatywnie przedłożony projekt planu ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Tadeusz Cwynar
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kowarach

UZASADNIENIE

Firma KRAMEKO Sp. z o. o. Kraków ulica Mazowiecka 108, działająca w imieniu Dolnośląskiej Dyrekcji Parków Krajobrazowych Oddział w Jeleniej Górze, przedłożyła do zaopiniowania projekt planu ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2004 r. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.). Rada Miejska w Kowarach, mając na względzie ochronę interesów gminy i umożliwienie rozwoju miasta liczącego ponad 12 tys. ludności, przy jednoczesnym zachowaniu wartości przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych Rudawskiego Parku Krajobrazowego, zaopiniowała przedłożony projekt planu negatywnie z uwagi na następujące braki opracowania:

a) dostosowania ustaleń projektu planu ochrony do stanu prawnego wynikającego z obowiązujących na terenie miasta Kowary opracowań planistycznych:

1. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kowary dla jednostki urbanistycznej Wojków,
2. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kowary.

Oba w/w opracowania w trakcie ich sporządzania zostały uzgodnione przez właściwe organy i instytucje, w tym w związku z położeniem w obrębie Rudawskiego Parku Krajobrazowego. W związku z tym oczekujemy, że aktualnie opracowywany plan ochrony uwzględni ich ustalenia.

b) uwzględnienia w planie ochrony dalszej możliwości rozwoju przestrzennego jednostki urbanistycznej Wojków. Jednostka urbanistyczna Kowary - Wojków, dla której obowiązuje od 2005 r. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, mieści się w całym swoim obszarze w granicach Rudawskiego Parku Krajobrazowego, a tym samym objęta jest przedstawionym planem ochrony. Obecny plan miejscowy, jak i założenia programowe przygotowane do jego zmiany przewidują rozwój tego obszaru. Przedstawione opracowanie projektu Planu Ochrony Rudawskiego Parku Krajobrazowego nie uwzględnia takiej możliwości z uwagi na:

1. zalecaną lokalizację inwestycji jedynie w terenach zurbanizowanych,
2. ograniczenie w kierunku odrolnienia i wylesiania terenów - Miasto Kowary jest na etapie prac przygotowawczych mających za zadanie przystąpienie do zmian miejscowego planu Wojkowa (wstępna ocena przyrodnicza, studium konserwatorskie). Celem tej zmiany jest umożliwienie m. in. rozwoju szeroko pojętych funkcji leczniczych w obrębie szpitala Bukowiec, w tym również wyznaczenie obszarów pod nową zabudowę z zakresu leczenia i rehabilitacji, powrót na terenach otaczających do idei parku towarzyszącego szpitalom (w miejscu obecnego lasu), jak również stworzenie parku zdrojowego jako szeroko rozumianych przestrzeni publicznych. Będzie to wymagało przeprowadzenia procedury przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, jak również objęcia projektowaną zabudową terenów rolnych – oznaczonych w projekcie planu ochrony jako strefa F1. Jednocześnie w obszarze tej jednostki urbanistycznej zamierzamy wprowadzić uzupełniająco zabudowę mieszkaniową, hotelowo – pensjonatową oraz wyznaczyć tereny pod usługi towarzyszące funkcji mieszkaniowej i funkcji szpitalno – rehabilitacyjnej.

c) uzupełnienia zapisów rozdziału 6 tekstu planu ochrony określającego zasady udostępniania terenu parku dla celów realizacji inwestycji, prowadzenia działalności gospodarczej i zaspokajania potrzeb mieszkaniowych w granicach parku. W rozdziale tym w ogóle nie przewidziano terenów dla rozwoju budownictwa mieszkaniowego, co pozostaje w sprzeczności zarówno z ustaleniami w/w obowiązujących opracowań planistycznych, jak i potrzebami miasta. W rozdziale tym nie zawarto również regulacji odnoszących się do inwestycji infrastrukturalnych związanych z komunikacją.

d) skorygowania zapisów rozdziału 7, w którym indywidualne rozwiązania dot. gospodarki ściekowej dopuszczono wyłącznie jako czasowe i tylko w formie szczelnych zbiorników wybieralnych. Regulacja ta uniemożliwia stosowanie trwałych systemów indywidualnych (np. przydomowych oczyszczalni ścieków) i zobowiązuje gminę do objęcia siecią kanalizacyjną wszystkich terenów, co jest niezgodne z przepisami odrębnymi a także może okazać się nieuzasadnione ekonomicznie.

e) doprecyzowania i usunięcia rozbieżności pomiędzy regulacjami zawartymi w rozdziale 7 a przepisami odrębnymi odnoszącymi się do tej samej problematyki. Znaczna część ustaleń tu zawartych dotyczy zagadnień jednoznacznie regulowanych przepisami prawa powszechnego (gospodarka odpadami, gospodarka ściekowa, problematyka związana z uciążliwym oddziaływaniem na środowisko, gospodarka leśna). Wprowadzanie tych ustaleń do planu ochrony RPK jest w naszej opinii zbędne lub wymaga starannej, jednoznacznej korelacji z tymi przepisami.

f) do wykonywania dodatkowych opracowań urbanistycznych lub architektonicznych ponad określone w ustawie Prawo budowlane.

g) wyjaśnienie powodów zaostżenia wymagań w zakresie postępowania z obiektami i terenami zabytkowymi w stosunku do ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Plany miejscowe oraz projekty budowlane polegają w tym zakresie uzgodnieniom z WKZ. Nakładanie w planie ochrony parku krajobrazowego innych, dodatkowych restrykcji (np. w odniesieniu do stanowisk archeologicznych) jest bezzasadne i w konsekwencji może prowadzić do bardzo znaczących utrudnień w działalności inwestycyjnej.

h) wyjaśnienie powodów niezgodności restrykcji wprowadzonych przepisami zawartymi w rozdziale 6 i 7 z art. 17 ustawy o ochronie przyrody.

Gmina Kowary gotowa jest do współpracy w zakresie udostępnienia posiadanych materiałów analityczno-studialnych, jak i szczegółowego określenia zasięgu planowanego zainwestowania na terenach położonych w granicach RPK.