



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 20 grudnia 2016 r.

Poz. 5927

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.56.10.2016.JW1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1 pkt 1 we fragmencie „na zasadach i w trybie określonym osobnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Kowary” uchwały nr XXX/149/15 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 17 listopada 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Kowarach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 i art. 41 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) oraz art. 453 i art. 659 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2016 r. poz. 380 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 17 listopada 2016 r. uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg – dalej jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 28 listopada 2016 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził podjęcie jej § 1 pkt 1 we fragmencie „na zasadach i w trybie określonym osobnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Kowary” z istotnym naruszeniem art. 94 zdanie pierwsze Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Konstytucyjna podstawa stanowienia prawa miejscowego wskazuje, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. W sposób jednoznaczny ustalono zatem, że podstawa prawna do stanowienia aktów prawa miejscowego musi być zamieszczona w ustawie, co wyklucza kreowanie takiej podstawy w akcie podustawowym, w tym także w innym akcie prawa miejscowego.

Biorąc pod uwagę wskazaną zasadę konstytucyjną oraz to, że Rada Miejska w Kowarach realizowała delegację prawodawczą wynikającą z art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, że zasady

umarzania, należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, odraczania ich spłaty lub rozkładania ich spłaty na raty określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, zamieszczenie w uchwale normy kompetencyjnej adresowanej do organu wykonawczego, na podstawie której ma on określić zasady i tryb odpracowywania zadłużenia, stanowi istotne naruszenie prawa.

Wprowadzając na podstawie § 1 pkt 1 do uchwały zmienianej przepis, zgodnie z którym „w celu umożliwienia użytkownikom lokali mieszkalnych, będącymi osobami fizycznymi, znajdującymi się w trudnej sytuacji materialnej i życiowej, posiadającymi zaległości z tytułu należności czynszowych, odsetek lub opłat niezależnych od właściciela za lokale mieszkalne, wchodzące w skład zasobu Gminy Miejskiej Kowary wyraża się zgodę na odpracowanie tego zadłużenia na zasadach i w trybie określonym osobnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Kowary”, rada przekroczyła kompetencję prawodawczą, gdyż art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ani żaden inny przepis ustawowy) nie upoważnia organu stanowiącego gminy do przyjęcia regulacji ustanawiającej delegację do wydania przez organ wykonawczy aktu prawa miejscowego w sprawie zasad i trybu odpracowywania zadłużenia.

Należy podkreślić, że przepis upoważniający Burmistrza do wydania zarządzenia określającego zasady i tryb odpracowywania zadłużenia, stanowi normę kompetencyjną do ustanowienia aktu zawierającego normy generalne i abstrakcyjne. W taki bowiem sposób (normami generalno-abstrakcyjnymi) ustala się tryb i zasady postępowania nieoznaczonych imiennie adresatów uchwały. Oznacza to, że na mocy znowelizowanej uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg, miałby zostać wydany akt prawa miejscowego. Tymczasem, jak wskazano powyżej, akty prawa miejscowego mogą być stanowione wyłącznie na podstawie ustawy. Rada Miejska w Kowarach nie miała zatem kompetencji do upoważniania Burmistrza Miasta Kowary do wydania zarządzenia określającego zasady i tryb odpracowywania zadłużenia.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*P. Hreniak*