

Uchwała nr 74/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXXVII/203/17
z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie przyznania dotacji właścicielowi budynku
przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach na dofinansowanie prac przy obiekcie
zabytkowym, budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXXVII/203/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie przyznania dotacji właścicielowi budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach na dofinansowanie prac przy obiekcie zabytkowym, budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Kowarach nr XXXVII/203/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie przyznania dotacji właścicielowi budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach na dofinansowanie prac przy obiekcie zabytkowym, budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 czerwca 2017 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Kowarach w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła o udzieleniu dotacji właścicielowi budynku przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach „w wysokości do 50% wartości robót obejmujących każdą ścianę budynku oraz kwoty 10.000,00 złotych dla każdej ściany budynku tj. w kwocie do 10.000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych 00/100) na wykonanie robót budowlanych polegających na remoncie elewacji budynku mieszkalno-usługowym przy ul. 1 Maja 17 w Kowarach”.

Przepisy art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.), na podstawie których podjęta została uchwała, stanowią, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Oznacza to, że organem właściwym do przyznania dotacji jest organ stanowiący, a przyznanie dotacji następuje na zasadach uprzednio określonych przez ten organ.

Rada Miejska w Kowarach, podejmując objętą nadzorem uchwałę, nie określiła kwoty przyznanej dotacji, bowiem przyjęty zapis „w kwocie do 10.000,00 zł” w istocie oznacza, że może to być każda kwota nie wyższa niż 10.000,00 zł. Przy takiej regulacji Burmistrz Miasta Kowary wykonując uchwałę decydowałby o wysokości dotacji, co w sposób istotny narusza przepisy art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, że zawarte w § 1 przedmiotowej uchwały regulacje są sformułowane w sposób, który może stwarzać wątpliwości interpretacyjne, co jest następstwem powtórzenia

w jego treści przepisów § 5 uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr LIII/274/10 z dnia 11 marca 2010 r. określającej zasady udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych na obszarze Gminy Kowary nie stanowiących jej wyłącznej własności, zmienionej uchwałą nr LXV/289/14 z dnia 27 lutego 2014 roku. Przepisy te stanowią, że łączna kwota dotacji udzielonych z budżetu Gminy Kowary na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, obejmujących nakłady określone w § 3, nie może przekroczyć 50% wartości robót obejmujących każdą ścianę budynku oraz kwoty 10.000 zł dla każdej ściany budynku. Jest to zasada ogólna, która określa górną granicę przyznawanej dotacji i nie powinna być powtarzana w treści uchwał przyznających dotację na ochronę zabytków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kowarach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu


Lucyna Hanus