

**UCHWAŁA NR L/277/18
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH**



z dnia 11 października 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Kowary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), w związku z art. 229 § 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1275 ze zm.), Rada Miejska w Kowarach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana ██████████ na Burmistrza Miasta Kowary oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, uznaje się skargę za bezzasadną.

2. Treść ustaleń Rady Miejskiej w Kowarach w zakresie rozpoznania skargi określonej w ust. 1 zawarta jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując go do powiadomienia skarżącego o podjętej uchwale.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Machnica

UZASADNIENIE

Do Urzędu Miejskiego w Kowarach w dniu 04.09.2018 r. wpłynęła skarga mieszkańca Kowar z dnia 04.09.2018 r. na Burmistrza Miasta Kowary, dotycząca zaniechania przez Burmistrza Miasta Kowary podjęcia działań określonych w art. 10 ustawy o petycjach.

Zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Z powyższego przepisu wynika, że zakwalifikowanie pisma jako petycji następuje niezależnie od nazwy nadanej mu przez podmiot wnoszący petycję. Samo zatytułowanie przez mieszkańca Kowar złożonych w Urzędzie Miasta Kowary pism jako petycji nie przesądza o ich charakterze prawnym. Przepis art. 3 należy interpretować i stosować w łączności z przepisem art. 4 ust. 2, który określa wymogi formalne petycji. Zgodnie z jego treścią petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Ustawa o petycjach nie zawiera szczegółowych kryteriów pozwalających na rozróżnienie, czy mamy do czynienia z petycją, czy też ze skargą lub wnioskiem, które to środki prawne są uregulowane w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. W celu umożliwienia rozróżnienia tych środków należy przywołać komentarz P. Winczorka do art. 63 Konstytucji RP, w którym autor opisuje charakter i rolę poszczególnych wystąpień:

„Petycja [...] jest prośbą wnoszoną do władz; jej celem jest skłonienie władz do zajęcia określonego stanowiska w jakiejś sprawie lub podjęcia oczekiwanej przez zainteresowanego decyzji; wniosek jest propozycją rozwiązania jakiegoś problemu we wskazany przez wnioskodawcę sposób [czy] podjęcia decyzji, której treść wnioskodawca sugeruje [...]; w skardze zwraca się uwagę władz na nieprawidłowości czyjegoś działania i żąda ich usunięcia, naprawienia powstałej szkody, ukarania winnych i tym podobne”.

Z uwagi na powyższe pisma mieszkańca nie mogą być uznane za petycje w rozumieniu ustawy o petycjach, a tym samym Burmistrz Miasta Kowary nie był zobowiązany do podjęcia działań określonych w skardze”. Należy wskazać, że osoby wnoszące nie są stronami postępowania administracyjnego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Istotne jest, że pisma zostały skierowane do Rady Miejskiej w Kowarach, zaś skarga z 4 września 2018 r. odnosi się natomiast do działań Burmistrza Miasta Kowary.

Po przeanalizowaniu i zapoznaniu się ze sprawą, Komisja Rewizyjna uznała skargę mieszkańca za bezasadną. Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały stało się konieczne.