

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239



Jelenia Góra, dnia 30 kwietnia 2019 r.

SO.JG.L0010.38.2019

Pani
Elżbieta Zakrzewska
Burmistrz Miasta Kowary
Urząd Miejski w Kowarach
ul. 1 Maja 1a
58-530 KOWARY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/38/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2018 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze

mgr Elżbieta Piękarśka

Uchwała nr I/38/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 01 kwietnia 2019 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dochody budżetowe ogółem za 2018 rok zrealizowano w wysokości 42.582.404,14 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 101,35%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 39.810.806,88 zł, co stanowi 101,12% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 2.771.597,26 zł, co stanowi 104,73% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 788.096,28 zł tj. 113,89% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.

4. Wydatki zrealizowano w kwocie 41.983.555,93 zł, co w stosunku do planu wynosi 96,10%, w tym wydatki bieżące w kwocie 37.449.255,28 zł, co stanowi 97,11% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 4.534.300,65 zł, co stanowi 88,47% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 200.000,00 zł zrealizowano w wysokości 210.158,55 zł, co stanowi 105,08% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 168.037,25 zł, co stanowi 94,14% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 20.061,50 zł, co stanowi 93,31% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu

profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 37.214,23 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.529.464,30 zł, co stanowi 100,62% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.471.531,64 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, wykazała w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach ujemny stan środków obrotowych w kwocie 21.109,24 zł oraz występowanie zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 348.848,36 zł. Poziom zobowiązań wymagalnych wzrósł w stosunku do stanu na koniec 2017 roku, który wynosił 205.654,07 zł. Powyższe wskazuje na pogorszenie się sytuacji finansowej zakładu. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2018 rok powstała nadwyżka w kwocie 598.848,21 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.671.980,00 zł. Miasto w 2018 roku zaciągało zobowiązania długoterminowe z tytułu pożyczek w kwocie 334.924,50 zł i dokonało wykupu obligacji w kwocie 1.000.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 8.334.924,50 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 348.848,72 zł, które w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.361.551,60 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 7,40% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 3,57%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Pielkarska