

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61
NIP 808-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 7 grudnia 2021 r.

SO.JG.I.0010.72.2021



Pani
Elżbieta Zakrzewska
Burmistrz Miasta Kowary
Urząd Miejski w Kowarach
ul. 1 Maja 1a
58-530 KOWARY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/72/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 7 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Kowary przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgr Joanna Styłska

Uchwała nr I/72/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta
Kowary przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Stylska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Kowary przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Kowary zarządzeniem nr 0050.171.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kowary na 2022 rok, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kowary, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 16 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu złożonej autopoprawki do projektu wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące, za wyjątkiem roku 2022, w którym wydatki bieżące w kwocie 2.561.868,00 zł są finansowane z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.
4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów wynosi 4.628.318,00 zł, z tego: z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 198.612,00 zł, z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych obligacji, kredytów i

pożyczek z lat ubiegłych – 4.429.706,00 zł. Ponadto zaplanowano rozchody w łącznej kwocie 1.177.731,00 zł, związane z wykupem obligacji – 1.000.000,00 zł oraz z udzieleniem pożyczki – 177.731,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 6.346.501,19 zł, w tym dług spłacany wydatkami stanowi kwotę 2.346.501,19 zł oraz wyemitowane obligacje w kwocie 4.000.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Należy jednak wskazać brak uzasadnienia do planowania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2023-2026 na poziomie 2.500.000,00 zł w każdym roku pomimo przewidywanego wykonania tych dochodów w 2021 roku na poziomie 1.500.840,00 zł. Ponadto nie wyjaśniono przyczyny spadków wydatków bieżących w roku 2022 o kwotę 1.233.389,32 zł w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 roku oraz w 2023 roku o kwotę 949.626,32 zł w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 roku. Spadek wydatków bieżących w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 roku zaplanowano również w latach 2027-2032. Nie wyjaśniono także powodu zaplanowania wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane na stałym poziomie wydatków zaplanowanych na rok 2022 w kwocie 17.222.534,00 zł, pomimo zapowiadanych w kolejnych latach wzrostów płacy minimalnej oraz wynagrodzeń nauczycieli.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Magdalena Macias