

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 26 kwietnia 2022 r.

SO.JG.I.0010.36.2022



Pani
Elżbieta Zakrzewska
Burmistrz Miasta Kowary
Urząd Miejski w Kowarach
ul. 1 Maja 1a
58-530 KOWARY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/36/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 kwietnia 2022 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2021 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgr Joanna Stylska

Uchwała nr I/36/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Stylska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ufp) oraz §4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 oraz z 2022 r. poz. 561), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 roku, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku oraz przedłożonym 1 kwietnia 2022 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2021 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2021 rok zrealizowano w wysokości 60.277.558,19 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 104,56%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 52.663.689,57 zł, co stanowi 102,34% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 7.613.868,62 zł, co stanowi 123,04% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 5.398.024,96 zł tj. 133,26% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 50.468.736,30 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,63%, w tym wydatki bieżące w kwocie 47.542.592,38 zł, co stanowi 94,97% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 2.926.143,92 zł, co stanowi 76,12% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) zaplanowane w kwocie 256.534,24 zł zrealizowano w wysokości 273.022,76 zł, co stanowi 106,43% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 174.923,75 zł, co stanowi 77,22% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 25.644,74 zł, co stanowi 85,48% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 4.808,41 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3.064.559,49 zł, co stanowi 98,86% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 3.404.609,52 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.


Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” wykazała, że w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach zobowiązania wymagalne na koniec 2021 roku stanowiły kwotę 412.186,26 zł, przy stanie na koniec 2020 roku w kwocie 468.184,89 zł. Ponadto stan środków obrotowych na koniec 2021 r. wyniósł 317.718,39 zł, przy ujemnym stanie środków obrotowych na koniec 2020 r. wynoszącym 93.046,63 zł. Powyższe wskazuje na poprawę sytuacji finansowej zakładu.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2021 rok powstała nadwyżka w kwocie 9.808.821,89 zł, przy planowanej w kwocie 3.741.985,70 zł. Miasto w 2021 roku nie zaciągało zobowiązań długoterminowych, dokonało natomiast spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 35.454,70 zł oraz wykupu obligacji w kwocie 4.000.000,00 zł. W 2021 roku miasto udzieliło pożyczek w łącznej kwocie 176.159,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2021 roku stanowiły kwotę 4.581.151,35 zł, w tym kwotę 2.581.151,35 zł stanowiły zobowiązania spłacane wydatkami, wywołujące skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu z tytułu umowy zawartej na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego oraz dobudowa nowych punktów oświetleniowych na terenie Gminy Miejskiej Kowary wraz z zapewnieniem finansowania”. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 412.186,26 zł, które w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2021 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.121.097,19 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2021 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Magdalena Macias