

**UCHWAŁA NR XXX/168//12
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH**

z dnia 15 czerwca 2012 r.

w sprawie przyjęcia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się treść odpowiedzi na skargę Karkonoskiego Systemu Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o. o. w Bukowcu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Nr XIX/117/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary, stanowiącą załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Machnica

Kowary, dnia 15.06.2012 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79
50 – 126 Wrocław

Strona skarżąca: Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Bukowcu,
adres do doręczeń: ul. Sobieskiego 53, 58 – 500 Jelenia Góra,
reprezentowana przez radcę prawnego Bartosza Nowaka.

Organ: Rada Miejska w Kowarach,
adres: Urząd Miasta w Kowarach, ul. 1 – go Maja 1a,
58 – 530 Kowary,

Odpowiedź na skargę
Karkonoskiego Systemu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Bukowcu
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu
na uchwałę Rady Miejskiej w Kowarach Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r.
w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego
odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Kowarach, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r., - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2002 r., Nr 153, poz. 1270 ze zm.), niniejszym przekazuje skargę Karkonoskiego Systemu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Bukowcu na uchwałę Rady Miejskiej w Kowarach Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary i wnoszę o:

1. Oddalenie skargi w całości.
2. Zasądzenie od strony skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm prawem przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2011 r. Rada Miejska w Kowarach podjęła uchwałę Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary.

Powyższa uchwała została zaskarżona przez Karkonoski System Wodociągów i

Kanalizacji Sp. z o.o. w Bukowców.

W złożonej skardze KSWiK Sp. z o.o. w Bukowcu zaskarżyła powyższą uchwałę w całości zarzucając jej naruszenie przepisów; art. 24 ust. 5a w zw. z art. 24 ust. 5, art. 24 ust. 8 w zw. z art. 24 ust. 4 oraz art. 24 ust. 10 w zw. z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 07.06.2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. z 2006 r., Nr 123, poz. 858 t.j.) oraz wniosła o stwierdzenie nieważności ww. uchwały i zasądzenie kosztów postępowania wraz z kosztami zastępstwa procesowego.

Skarżąca zarzuciła, iż przedmiotowa uchwała została podjęta w sposób naruszający powszechnie obowiązujące przepisy prawa w związku z czym naruszony został istotny interes prawny przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego uzasadniający wniesienie przedmiotowej skargi (po uprzednim wezwaniu organu do usunięcia niezgodności z prawem).

Ze stanowiskiem skarżącego nie sposób się zgodzić.

Zgodnie z art. 24 ust 5 ustawy z dnia 07.06.2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. z 2006 r., Nr 123, poz. 858 t.j.) rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. W razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o zatwierdzeniu taryf albo niestwierdzenia nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, czas obowiązywania dotychczasowych taryf przedłuża się o 90 dni od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie (art. 24 ust. 5a w zw. z art. 24 ust. 2 ustawy).

W tym miejscu należy wskazać, iż po podjęciu przez Radę Miejską w Kowarach uchwały nr XIV/94/11 z dnia 04.08.2011 r., w sprawie odmowy zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary (poprzedniej uchwały podjętej w ww. zakresie), Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Bukowcu złożyła kolejny wniosek taryfowy z dnia 30.09.2011 r., (w Urzędzie Miasta w Kowarach został złożony w dniu 28.09.2011 r.). W powyższym wniosku taryfowym za okres obowiązywania taryf przyjęto termin począwszy od dnia 10 grudnia 2011 r., do dnia 09 grudnia 2012 r. Zdaniem Rady Miejskiej w Kowarach termin ten został obliczony niewłaściwie, gdyż powinien rozpoczynać się od dnia 11 grudnia 2011 r., a kończyć w dniu 10 grudnia 2012 r.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż uchwała Rady Miejskiej w Kowarach Nr XIV/94/11 z dnia 04.08.2011 r., w sprawie odmowy zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary wpłynęła do organu nadzoru, tj. do Wojewody Dolnośląskiego w dniu 12.08.2011 r., tak więc z dniem 11.09.2011 r., upłynął dla organu nadzoru trzydziestodniowy termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, którym organ nadzoru mógłby stwierdzić nieważność uchwały Nr XIV/94/11 z dnia 04.08.2011 r. Organ nadzoru nie stwierdził w ustawowym terminie nieważności rzeczony uchwały. Od dnia następnego, a więc począwszy od dnia 12.09.2011 r. należy liczyć 90 – dniowy termin przedłużenia obowiązywania dotychczasowych taryf.

Stąd też należy wskazać, iż dotychczasowe taryfy obowiązywały do dnia 10.12.2011 r.

Biorąc pod uwagę powyższe termin obowiązywania nowych taryf powinien być liczony

od dnia 11.12.2011 r., do dnia 10.12.2012 r., a zatem przedstawiony we wniosku okres od dnia 10.12.2011 r., do dnia 09.12.2012 r., należy uznać za nieprawidłowy (taryfy „nakładają” się na siebie).

Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Bukowcu w dniu 08.11.2011 r., złożyła w tym zakresie autopoprawkę do swojego wniosku taryfowego z dnia 30.09.2011 r., określając właściwie ten termin.

Biorąc pod uwagę fakt, iż pismo strony skarżącej z dnia 08.11.2011 r., zawierające autopoprawkę do zgłoszonego uprzednio wniosku taryfowego wpłynęło do Rady Miejskiej w Kowarach na 1 dzień przed planowaną sesją, Rada nie miała możliwości zweryfikowania powyższej autopoprawki.

W związku z powyższym Rada Miejska głosowała nad wnioskiem o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary w brzmieniu pierwotnym, tj. jak w piśmie z dnia 30.09.2011 r. (z uwzględnieniem terminu liczonego począwszy od dnia 10 grudnia 2011 r., do dnia 09 grudnia 2012 r.).

W wyniku przeprowadzonego głosowania Rada Miejska w Kowarach jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary.

W uzasadnieniu powyższej uchwały wskazano, iż po dokonaniu czynności kontrolnych przez Radę Miejską w Kowarach, zgodnie z treścią art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 07.06.2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków – przedłożonych przez Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Bukowcu z dnia 28.09.2011 r. (data wpływu do Urzędu Miasta w Kowarach) – Rada Miejska w Kowarach ustaliła, iż dokonano przyjęcia nieprawidłowych danych dotyczących okresu ich obowiązywania.

W tym miejscu należy także zaznaczyć, iż zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 07.06.2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie.

Powyższy termin w założeniu ustawodawcy ma zapewnić możliwość zweryfikowania zaproponowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowe taryf pod względem ich zgodności z przepisami prawa, jak również pod względem celowości ustalonych kosztów.

W okolicznościach niniejszej sprawy autopoprawkę KSWiK sp. z o.o. w Bukowcu zgłoszono na 2 dni przed planowaną sesją, stąd strona skarżąca zarzuca, iż nie było obiektywnych możliwości jej zweryfikowanie, jak również nie było (z uwagi na krótki termin) na zmianę przygotowanych projektów uchwał.

W tym miejscu należy również wskazać, iż przepis ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, nie przewiduje możliwości zmiany zgłoszonego wniosku w tak krótkim odstępie czasu, a wniosek taryfowy powinien być złożony w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie (w brzmieniu podlegającym głosowaniu przez Radę Miejską).

Z tych względów Rada Miejska w Kowarach głosowała nad uprzednio sporządzonym projektem uchwały dotyczącym wniosku taryfowego skarżącej spółki. Przy czym z uwagi na fakt, iż w głosowaniu nad uchwałą w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary, przyjęto

ją jednogłośnie, projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary został zdjęty z porządku obrad (wniosek formalny w tym zakresie został przyjęty przez radnych jednogłośnie).

W związku z powyższym za chybiony należy uznać zarzut strony skarżącej, iż Rada Miejska w Kowarach nie dokonała sprawdzenia wniosku taryfowego złożonego przez KSWiK sp. z o.o. w Bukowcu pod względem ich zgodności z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Ponadto za bezpodstawny należy uznać, również zarzut skarżącej, iż termin obowiązywania taryf wskazany we wniosku z dnia 30.09.2011 r., został przedstawiony prawidłowo i zgodnie z wytycznymi Wojewody Dolnośląskiego. Jak przytoczono już powyżej, Wojewoda jednoznacznie stoi na stanowisku, iż w razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o zatwierdzeniu taryf albo niestwierdzenia nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, czas obowiązywania dotychczasowych taryf przedłuża się o 90 dni. Przy czym powyższy termin należy liczyć od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego – w przypadku jego wydania, lub po bezskutecznym upływie 30 – sto dniowego terminu przewidzianego do jego wydania.

Ponadto Rada Miejska w Kowarach podnosi w tym miejscu, iż w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru – Wojewoda Dolnośląski – nie stwierdził istotnego naruszenia prawa w zakresie dotyczącym podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Kowarach Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r., w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary.

Dowód:

1. Pismo Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12.12.2011 r., znak: NK – N.40.17.2011.MS6 – 1;

Biorąc pod uwagę powyższe należy wskazać, iż uchwała Rady Miejskiej w Kowarach Nr XIX/117/11 z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa (w szczególności z ustawą z dnia 07.06.2001 r., o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. z 2006 r., Nr 123, poz. 858 t.j.).

Wskazując na powyższe okoliczności należy uznać, iż skarga Karkonoskiego Systemu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Bukowcu jest bezzasadna i jako taka powinna zostać oddalona.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Kowarach wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Odpis odpowiedzi na skargę;
2. Skarga wraz z aktami sprawy;
3. Pełnomocnictwo.

