

**Uchwała Nr I/23/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 29 marca 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2009 rok.**

*Na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

Pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Kowary za 2009 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 199 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku- Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych( Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wójt gminy przedstawia radzie gminy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zasady, tryb i terminy opracowania sprawozdań z wykonania budżetu określone zostały rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz.781 ze zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zgodnie z art.199 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wójt gminy przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2009 rok:

Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,

Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,

Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,

Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

Rb-UZ – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,

Rb-30 - z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,

Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,

Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,

Rb-50 – o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego oraz sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Kowary za 2009 rok przedłożone w dniu 19 marca 2010 roku przez Burmistrza Miasta Kowary, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 roku Nr 107 poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2009 rok. Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów miasta.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miasta przez Burmistrza Miasta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2009 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2009 rok zrealizowano w wysokości 24.611.427 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 95,4 %. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono także stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i rozłożenia na raty w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 27.562.044 zł, co w stosunku do planu wynosi 92,9%, w tym wydatki bieżące 95,9%, a wydatki majątkowe 75,2%. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 160.000 zł zrealizowano w wysokości 192.807 zł, co stanowi 120,5% planu. Na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 131.332 zł, co stanowi 97,3% planowanych wydatków. Ponadto zrealizowano wydatki w kwocie 19.660 zł związane z realizacją programu zwalczania narkomanii, co stanowi 78,6% planowanych na ten cel wydatków. W informacji omówiono realizację zadań z miejskiego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.
7. W informacji przedstawiono wykonanie przychodów i wydatków zakładu budżetowego. Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej a także dochodów własnych jednostek budżetowych. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2009 rok powstał deficyt w kwocie 2.950.617 zł, przy planowanym w wysokości 3.859.265 zł. Źródłem sfinansowania deficytu była pożyczka długoterminowa w kwocie 560.000 zł oraz środki z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.390.617 zł. Miasto na 31.12.2009 roku posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętej pożyczki długoterminowej w kwocie 560.000 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 1.032.604 zł. Kwota długu gminy na 31.12.2009 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 6,5%. Natomiast relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240) wynosiła (-) 1,9%. Wielkość ta wskazuje na potrzebę ograniczenia wydatków bieżących w latach przyszłych celem zapewnienia możliwości spłaty zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów po wejściu w życie nowych przepisów, dotyczących obsługi długu jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2009 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piękarska