

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, 29 marca 2011 roku

p.s.k.  
2011-03-30



WIAS-JG-0134-90/11

**Burmistrz  
Miasta Kowary**

**ul. 1 Maja 1 a  
58-530 KOWARY**

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/89/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2011 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Kowary planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Grażyna Kulikowska*  
mgr Grażyna Kulikowska

**Uchwała Nr I/89/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 28 marca 2011 roku**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Kowary planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

*Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

Wydać opinię pozytywną o możliwości wykupu przez Miasto Kowary planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Kowary pismem WF.3022.2.2011 z dnia 14 marca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Miasto Kowary planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr V/44/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2011 rok, ze zmianami;
2. uchwały nr V/43/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowary, ze zmianami;
3. uchwały nr X/60/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 10 marca 2011 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Miasto Kowary planuje wyemitować w 2011 r. obligacje komunalne w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy sytuacji finansowej Miasta Kowary ustalono, że na 2011 r. dochody budżetu (według stanu na 10 marca 2011 r.) zaplanowano w wysokości 32.168.678 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24.582.678 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 7.586.000 zł. Wydatki budżetu na 2011 r. (według stanu j.w.) zaplanowano w wysokości 38.159.678 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 24.415.112 zł oraz wydatki majątkowe kwotę 13.744.566 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 5.991.000 zł.

W 2010 r. Miasto Kowary zrealizowało dochody budżetu w kwocie 24.326.300 zł, co stanowiło 91,3% kwoty planowanej. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 93,7% planu, a dochody majątkowe 67,1% planu. W 2010 r. Miasto Kowary zrealizowało wydatki budżetu w kwocie 28.681.415 zł, co stanowiło 92,5% kwoty planowanej. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 92,8% planu, a wydatki majątkowe 90,9% planu.

Miasto Kowary na dzień 31 grudnia 2010 r. posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów o łącznej wartości 4.200.000 zł. Ponadto gminę obciążały zobowiązania wymagalne w kwocie 1.044.012 zł. Relacja długu do dochodów miasta wykonanych w 2010 r. wyniosła 21,6%.

W budżecie Miasta Kowary na 2011 r. (według stanu j.w.) zaplanowano przychody z tytułu kredytów długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 9.291.000 zł, natomiast planowane rozchody na spłatę kredytów długoterminowych wynoszą 3.300.000 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 r. wynosi 10.191.000 zł. Kwota długu na koniec 2011 r. w relacji do planowanych na 2011 r. dochodów wynosi 31,7%. Prognozowana kwota długu na koniec 2012 r. wynosi 10.600.000 zł. Kwota długu na koniec 2012 r. w relacji do planowanych na 2012 r. dochodów wynosi 37,3%. Prognozowana kwota długu na koniec 2013 r. wynosi 12.300.000 zł. Kwota długu na koniec 2013 r. w relacji do planowanych na 2013 r. dochodów wynosi 39,2%. Przedmiotowe relacje nie przekraczają więc dopuszczalnego poziomu relacji zadłużenia do dochodów, określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2005 nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) (dalej – pufp), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) (dalej – wufp), wynoszącego 60%.

Obowiązujące do końca 2013 r. przepisy art. 169 pufp stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączne obciążenie budżetu miasta w latach 2011-2013 płatnościami z tytułu spłat dotychczas zaciągniętych kredytów długoterminowych, kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia w 2011 r. oraz wykupów wnioskowanej emisji obligacji wraz z odsetkami w relacji do planowanych w

ch latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 pupf, w związku z art. 85 pkt 3 wupf. Relacja powyższa w 2011 r. wynosi 10,7%. Najwyższy poziom obsługi długu wystąpi w 2012 roku i wyniesie 14,0%.


Okres wykupu wnioskowanej emisji obligacji komunalnych określono na lata 2015–2020. Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 wupf począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady limitowania zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) (dalej – ufp). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011–2020 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Miasta Kowary winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011-2020.

W latach 2014-2020 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

Ponadto, począwszy od 2011 r., organ stanowiący gminy nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią regulacje zawarte w art. 242 ufp. Zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do wydatków bieżących oraz dochodów bieżących, wykonanych na koniec roku budżetowego. Jak wynika z danych zawartych w przedłożonej Izbie wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011-2026, w okresie obsługi wnioskowanej emisji obligacji powyższe relacje w Mieście Kowary zostaną zachowane.

Uwzględniając powyższe ustalenia, w tym zachowanie w latach 2011-2013 obowiązujących dopuszczalnych wskaźników zadłużenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu opiniuje pozytywnie możliwość wykupu planowanej emisji obligacji komunalnych przez Miasto Kowary.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Prekarska