

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP: 896-10-03-239



Jelenia Góra, 29 marca 2011 roku

WIAS-JG-0134-91/11

**Burmistrz
Miasta Kowary**

**ul. 1 Maja 1 a
58-530 KOWARY**

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/90/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2011 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Kowary planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

mgr Grażyna Kutkowska

Uchwała Nr I/90/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 marca 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Kowary planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto Kowary planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Kowary pismem WF.3022.1.2011 z dnia 14 marca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Kowary planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr V/44/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2011 rok, ze zmianami;
2. uchwały nr V/43/11 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowary, ze zmianami;
3. zarządzenia nr 28/2011 Burmistrza Miasta Kowary z dnia 11 marca 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za rok 2010.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Miasto Kowary planuje zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

W wyniku analizy sytuacji finansowej Miasta Kowary ustalono, że na 2011 r. dochody budżetu (według stanu na 10 marca 2011 r.) zaplanowano w wysokości 32.168.678 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24.582.678 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 7.586.000 zł. Wydatki budżetu

na 2011 r. (według stanu j.w.) zaplanowano w wysokości 38.159.678 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 24.415.112 zł oraz wydatki majątkowe kwotę 13.744.566 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 5.991.000 zł.

W 2010 r. Miasto Kowary zrealizowało dochody budżetu w kwocie 24.326.300 zł, co stanowiło 91,3% kwoty planowanej. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 93,7% planu, a dochody majątkowe 67,1% planu. W 2010 r. Miasto Kowary zrealizowało wydatki budżetu w kwocie 28.681.415 zł, co stanowiło 92,5% kwoty planowanej. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 92,8% planu, a wydatki majątkowe 90,9% planu.

Miasto Kowary na dzień 31 grudnia 2010 r. posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów o łącznej wartości 4.200.000 zł. Ponadto gminę obciążały zobowiązania wymagalne w kwocie 1.044.012 zł. Relacja długu do dochodów miasta wykonanych w 2010 r. wyniosła 21,6%.

W budżecie Miasta Kowary na 2011 r. (według stanu j.w.) zaplanowano przychody z tytułu kredytów długoterminowych oraz emisji obligacji w kwocie 9.291.000 zł, natomiast planowane rozchody na spłatę kredytów długoterminowych wynoszą 3.300.000 zł.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu określono na lata 2011–2012. Prognozowana kwota długu na koniec 2011 r. wynosi 10.191.000 zł. Kwota długu na koniec 2011 r. w relacji do planowanych na 2011 r. dochodów wynosi 31,7%. Prognozowana kwota długu na koniec 2012 r. wynosi 10.600.000 zł. Kwota długu na koniec 2012 r. w relacji do planowanych na 2012 r. dochodów wynosi 37,3%. Przedmiotowe relacje nie przekraczają więc dopuszczalnego poziomu relacji zadłużenia do dochodów, określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2005 nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) (dalej – pufp), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) (dalej – wufp), wynoszącego 60%.

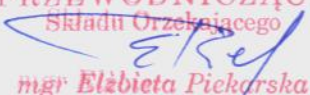
Obowiązujące do końca 2013 r. przepisy art. 169 pufp stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączne obciążenie budżetu miasta w latach 2011-2012 płatnościami z tytułu spłat dotychczas zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wnioskowanego kredytu, a także wykupów obligacji planowanych do wyemitowania w 2011 r. wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 pufp, w związku z art. 85 pkt 3 wufp. Relacja powyższa w 2011 r. wynosi 10,7%. W 2012 r. relacja obsługi długu do dochodów miasta wyniesie 14,0%.

Ponadto, począwszy od 2011 r., organ stanowiący gminy nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią regulacje zawarte w art. 242 ufp. Zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do wydatków bieżących oraz dochodów bieżących, wykonanych na koniec roku budżetowego. Jak wynika z danych zawartych w przedłożonej Izbie wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011-2026, w okresie spłaty wnioskowanego kredytu powyższe relacje w Mieście Kowary zostaną zachowane.

Uwzględniając powyższe ustalenia, w tym zachowanie w latach 2011-2012 obowiązujących dopuszczalnych wskaźników zadłużenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Kowary planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.291.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska