

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

*P. Sk*  
*2011-04-21*

Jelenia Góra, 20 kwietnia 2011 roku

WIAS-JG-0134-122/11

URZĄD MIEJSKI  
w KOWARACH  
Woj. 21-04-2011  
1928, 2011

**Burmistrz Miasta Kowary**

**ul. 1 Maja 1 a  
58-530 KOWARY**

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr 1/121/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2010 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Grażyna Kwikowska*  
mgr Grażyna Kwikowska

**Uchwała Nr I/121/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 20 kwietnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2010 rok.**

*Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2010 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej -ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2011 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2010 rok.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2010 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 , poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany

wynikające z uchwał organów miasta.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2010 rok zrealizowano w wysokości 24.326.300 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 91,3%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie. 22.719.076 zł, co stanowi 93,7% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie. 1.607.224 zł, co stanowi 67,1% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono także stan zaległości z podatków i opłat oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 28.681.415 zł, co w stosunku do planu wynosi 92,5%, w tym wydatki bieżące 92,8%, a wydatki majątkowe 90,9%. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że :
  - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 180.000 zł zrealizowano w wysokości 202.996 zł, co stanowi 112,8% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 148.439 zł, co stanowi 92,8% planu;
  - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 13.260 zł, co stanowi 66,3% planu.W sprawozdaniu omówiono realizację zadań z miejskiego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.
7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i wydatków zakładu budżetowego, a także wykonanie planów finansowych rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2010 rok powstał deficyt w kwocie 4.355.115 zł, przy planowanym w wysokości 4.383.240 zł. Miasto w 2010 roku zaciągnęło pożyczki i kredyty długoterminowe w łącznej kwocie 3.640.000 zł. Miasto w 2010 roku nie dokonywało spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych . Miasto na 31.12.2010 roku posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych a także zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 5.244.012 zł. Kwota długu miasta na 31.12.2010 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 21,6%.
9. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 814.527 zł, przy planowanej jego ujemnej wysokości w kwocie 1.115.889 zł. Natomiast relacja za 2010 rok dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 2,5%, przy nie dokonywaniu spłat pożyczek i kredytów długoterminowych w 2010 roku. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu miasta z


tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami podaje się informacyjnie. Zgodnie bowiem z przepisami art. 243 ufp dopiero począwszy od 2011 roku wskaźniki te będą stanowiły podstawę do wyznaczenia dopuszczalnej granicy obciążenia budżetu miasta kosztami obsługi długu w 2014 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2010 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady miasta.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i art. 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do postanowień art. 270 ust. 4 oraz art. 271 ust.1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest rozpatrzyć i podjąć uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla wójta (burmistrza, prezydenta).

Zwraca się uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska