

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowary za rok 2015

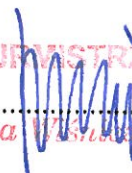
Sporządziła: Małgorzata Depczyńska



Zatwierdził:

BURMISTRZ

Bożena Wiktorska



Spis treści

<u>1.Cel przygotowania analizy.....</u>	<u>3</u>
<u>2.Podstawa prawna sporządzenia analizy.....</u>	<u>3</u>
<u>3.Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowary.....</u>	<u>3</u>
<u>4.Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2016 roku.....</u>	<u>4</u>
<u>5.Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....</u>	<u>5</u>
<u>6.Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....</u>	<u>5</u>
<u>7.Liczba mieszkańców.....</u>	<u>5</u>
<u>8.Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.....</u>	<u>6</u>
<u>9.Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....</u>	<u>6</u>
<u>10.Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....</u>	<u>7</u>

Spis tabel

Tabela nr 1. Zestawienie kosztów poniesionych przez Gminę Kowary w roku 2015, w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tabela nr 2. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kowary w roku 2015.

Tabela nr 3. Ilość zebranych odpadów komunalnych w PSZOK w 2015 r.

1. Cel przygotowania analizy.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowary za rok 2015, przygotowaną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy.

Analiza została sporządzona w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) – powoływanej dalej jako ustawy u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy. Zgodnie z art. 9^{tb} ustawy u.c.p.g. coroczna analiza zawiera:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- informacje o liczbie mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowary.

Zakres analizy oparty jest m.in. o sprawozdania złożone przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kowary.

W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 r. obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych przejęła Gmina.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Miejskiej Kowary określają szczegółowe akty prawa miejscowego, w tym:

- Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowary - uchwała Nr LIII/251/13 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 27 czerwca 2013 r.

- uchwała Nr NR LLIII/250/13 z dnia 27 czerwca 2013 r. Rady Miejskiej w Kowarach zmieniająca uchwałę Nr XLVI/218/13 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 4 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kowary;

- uchwała Nr VII/24/15 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik oraz określenia niższych stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i

odbierane w sposób selektywny

- uchwała Nr LIII/249/13 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 27 czerwca 2013 r. zmieniająca uchwałę Nr XLVII/227/13 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

- uchwała Nr XLVI/219/13 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 4 marca 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wywiązując się z ustawowego obowiązku gmina zorganizowała w okresie od 1 lipca 2013 r. do końca 2015 r. dwa przetargi na odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych. W wyniku pierwszego przetargu odpady odbierane były w okresie od 1 lipca 2013 r. do 15 października 2014 r. przez konsorcjum KOMSIM Sp. z o.o. utworzone z podmiotów SIMEKO Sp. z o.o., mającą siedzibę Al. Jana Pawła II 33, 58-506 Jelenia Góra oraz MPGK Sp. z o.o., mającą siedzibę 58-560 Jelenia Góra, ul. Wolności 161-163. W wyniku drugiego przetargu w okresie od 16.10.2014 r. do 15.01.2016 r. obowiązki odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy realizowało również konsorcjum KOMSIM Sp. z o.o.

W ramach gminnego systemu z terenu nieruchomości odbierane były następujące rodzaje odpadów komunalnych:

- odpady zmieszane z częstotliwością raz w tygodniu;
- odpady ulegające biodegradacji, w tym kuchenne i zielone z częstotliwością raz w tygodniu w okresie od 1 kwietnia do 31 października i raz na dwa tygodnie w pozostałym okresie;
- szkło z częstotliwością raz w miesiącu.

Ponadto mieszkańcy mieli możliwość segregowania odpadów do rozstawionych na terenie gminy zestawów pojemników do selektywnej zbiórki odpadów na trzy frakcje: papier, tworzywa sztuczne i szkło, oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, przy ul. Zamkowej 9. Dwa razy w roku, wiosną oraz jesienią zorganizowana była objazdowa zbiórka odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Obsługa selektywnej zbiórki odpadów i prowadzenie PSZOK realizowana była przez spółkę Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami Sp. z o.o., mającą siedzibę ul. Robotnicza 6, Bukowiec, 58-533 Mysłakowice.

Właściciele nieruchomości, którzy zadeklarowali segregację odpadów komunalnych zobowiązani byli do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych w kwocie niższej w wysokości 10 zł za osobę. Przy deklaracji braku segregacji odpadów opłata za gospodarowanie odpadów wynosiła 15 zł za osobę.

4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2015 roku.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie odpadów na składowisku).

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami Województwa Dolnośląskiego 2012 przyjętym uchwałą Nr XXIV/616/12 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 czerwca 2012 r., Gmina Kowary wchodzi w skład regionu środkowosudeckiego.

Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami określa w regionie dwie Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych, które spełniają warunki regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w zakresie przetwarzania mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych (MBP) i przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i bioodpadów. Instalacjami tymi są: Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami Sp. z o.o., Bukowiec, ul. Robotnicza 6, 58-533 Mysłakowice i Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o., ul. Nadbrzeżna 5A, 58-420 Lubawka.

Odebrane od mieszkańców zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania przekazywane były w roku 2016 do RIPOK Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami Sp. z o.o., Bukowiec, ul. Robotnicza 6, 58-533 Mysłakowice.

Z danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady oraz z RIPOK wynika, że w 2015 r. wszystkie zmieszane odpady komunalne pochodzące z terenu gminy zostały skierowane do przetwarzania w regionalnej instalacji. W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania powstało 0,00 Mg odpadów. Natomiast w wyniku sortowania odpadów zmieszanych powstało 1539,63 Mg odpadu o kodzie 19 12 12 (frakcja podsitowa), który został skierowany do składowania.

Moc przerobowa istniejących instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zapewnia przetworzenie całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) odebranych w gminie, a pojemność składowisk odpadów jest wystarczająca do unieszkodliwienia pozostałości po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych w instalacjach MBP oraz pozostałości z sortowania odpadów selektywnie zebranych.

5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne związane z dalszym przetwarzaniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych wynikają z funkcjonowania Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonej przez Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ KOWARY W ROKU 2015, W ZWIĄZKU Z WDROŻENIEM I OBSŁUGĄ NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	
WYSZCZEGÓLNIENIE	KOSZTY (ZŁ)
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie)	1.363.760,66
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników, szkolenia, zakup materiałów biurowych, koszty przesyłek pocztowych itp.)	80.073,01
Inne	19.332,65
RAZEM	1.463.166,32

7. Liczba mieszkańców.

Dokonując analizy na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie Gminy Miejskiej Kowary oraz liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy. Na dzień 31 grudnia 2015 r.

liczba osób zameldowanych na terenie Gminy Kowary wynosiła 10.837. Natomiast liczba osób zadeklarowanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych wynosiła 8.320. Różnica ta najprawdopodobniej wynikała z faktu, że duża część osób zameldowanych na terenie gminy faktycznie zamieszkuje na terenie innej gminy (z powodu nauki, pracy itp.) oraz przebywa lub pracuje na stałe za granicą. W związku z zapisami ustawy u.c.p.g. i podjętą przez Radę Miejską w Kowarach uchwałą dotyczącą sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami - w deklaracji wymienia się osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość.

8. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Stosownie do zapisów art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt e ustawy u.c.p.g., analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy u.c.p.g. Na terenie Gminy Kowary zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe objęte są systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Z wiedzy posiadanej przez Urząd Miejski w Kowarach na stan 31.12.2016 r. wszyscy właściciele nieruchomości objęci są opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy nie dopełnili obowiązku opróżniania zbiorników bezodpływowych, Gmina Kowary nie prowadziła postępowania, o którym mowa w art.6-12 ustawy u.c.p.g.

9. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Na podstawie sprawozdań składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu Gminy Kowary w roku 2015 odebrano następujące frakcje i ilości odpadów:

Tabela nr 2. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kowary w roku 2015		
Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
20 03 01	zmieszane odpady komunalne	2705,6
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	96,6
15 01 04	opakowania z metali	0,9
15 01 07	opakowania ze szkła	82,1
17 01 02	gruz ceglany	105,3
20 03 03	odpady z czyszczenia ulic i placów	7,7
20 03 07	odpady wielkogabarytowe	39,2
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	37,7
20 02 01	odpady ulegające biodegradacji	298,4
17 01 07	zmieszane odpady z betonu	41,7
17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie	27,0

17 09 04	zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	11,0
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	43,0
Ogółem		3496,2

Ilości rodzaj odpadów komunalnych zebranych przez Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowanego przy ul. Zamkowej 9, 58-530 Kowary.

Tabela nr 3. Ilość zebranych odpadów komunalnych w PSZOK w 2015 r.		
Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
16 01 03	Zużyte opony	4,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	128,5
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	2,0
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	1,5
Ogółem		136,10

10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

W 2015 r. na terenie Gminy Kowary zebrano 2705,6 Mg zmieszanych odpadów komunalnych.

Cała zebrana ilość zmieszanych odpadów komunalnych została poddana procesom sortowania oraz trafiła do mechaniczno-biologicznego przetwarzania do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Z ilości 2705,6 Mg przetworzonych zmieszanych odpadów komunalnych - 1539,63 Mg odpadu o kodzie 19 12 12 (frakcja podsitowa), zostało skierowane do składowania. Zebrane selektywnie odpady ulegające biodegradacji w tym zielone w ilości 336,1 Mg poddawane zostały procesom kompostowania.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 676), określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. w roku 2015 wynosi 50%. W 2015 r. Gmina Miejska Kowary osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w wysokości 100 %.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie

poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2167), poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła dla 2015 roku powinien przekroczyć 16 %.

W 2015 r. na terenie Gminy Kowary zebrano 217,3 Mg frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Procesom recyklingu materiałowego poddano 169,7 Mg. Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła dla roku 2015 wyniósł 19% przy wymaganym poziomie 16%.

Natomiast poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych dla 2015 roku powinien wynosić minimum 40 %. Z ilości 201 Mg zebranych na terenie Gminy Kowary odpadów budowlanych i rozbiórkowych, procesom recyklingu poddano 190 Mg

Osiągnięty przez Gminę Kowary poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów w 2015 roku wyniósł 94 %.

Podsumowując, w roku 2015 wszystkie w/w poziomy zostały osiągnięte przez Gminę Kowary.