

**UCHWAŁA NR LXXX/489/24
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH**

z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie wystąpienia do Klubów Parlamentarnych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 2 ust. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz 46 ust. 1. Statutu Gminy Miejskiej Kowary przyjętego Uchwałą nr L/280/18 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 11 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2018 r., poz. 5146), Rada Miejska w Kowarach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Występuje się do Klubów Parlamentarnych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się petycję do wszystkich Klubów Parlamentarnych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kowarach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kowarach

Maciej Michella

Dane podmiotu wnoszącego petycję:

Rada Miejska w Kowarach

Adres: ul. 1 Maja 1A, 58 – 530 Kowary

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:

Nazwa: Kluby Parlamentarne:

1.Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość;

2.Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska - Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni;

3.Klub Parlamentarny Polska 2050 - Trzecia Droga;

4.Klub Parlamentarny Polskie Stronnictwo Ludowe - Trzecia Droga;

5.Koalicyjny Klub Parlamentarny Lewicy (Nowa Lewica, PPS, Razem, Unia Pracy);

6.Klub Poselski Konfederacja.

Adres: ul. Wiejska 4/6/8

Kod: 00 - 902

Miasto: Warszawa

PETYCJA W SPRAWIE

wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów ustawy poprzez dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki śmieciowej, zapobieganiem skutkom przeróżnych form wandalizmu itp. - w sposób jasny wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dotychczas dostrzegał specjalną rolę jaką wykonują Gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycję lekko uprzywilejowaną (wyższa pozycja w planie podziału środków uzyskanych z egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych), to działania te niestety okazują się niewystarczające w świetle obowiązującej ochrony minimalnego wynagrodzenia.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi

na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia - szczególnie w ostatnich kilku latach - ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wynosiło w 2023 roku 1.191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1.700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne wynagrodzenie w kwocie 2.783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku w Polsce minimalne wynagrodzenie pobierało 1,46 mln obywateli. W latach 2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln obywateli, a w 2021 r. już 1.6 mln obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że kwota ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. w ogóle w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln osób. Oznacza to że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym 1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony od egzekucji. W sposób zrozumiały osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności gminy odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego wynagrodzenia sprawia, że niektóre nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani o swojej bezkarności. Jakikolwiek zakres potrąceń z tego wynagrodzenia nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłby się do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi.

Z uwagi na powyższe niniejszą petycję uważamy za celową.

UZASADNIENIE

Gmina Miejska Kowary kierując się troską o sytuację finansową samorządów gminnych oraz częstym brakiem możliwości egzekucji zobowiązań wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeks Postępowania Cywilnego, Kodeksu Pracy, ustawy o Postępowaniu Egzekucyjnym w Administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego Wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%. Projekt uchwały, opracowany został w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Kowary. Uzasadnienie konieczności podjęcia niniejszej uchwały jest zawarte w treści petycji stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały. Radni Rady Miejskiej w Kowarach opracowując projekt uchwały, mieli również na uwadze apele i petycje innych jednostek samorządu terytorialnego, które także wnioskowały o nowelizację we wskazanym zakresie w petycji ustaw.

Petycja zostaje skierowana do:

- 1.Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość
- 2.Klub Parlamentarnego Koalicja Obywatelska - Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni
- 3.Klubu Parlamentarnego Polska 2050 - Trzecia Droga
- 4.Klubu Parlamentarnego Polskie Stronnictwo Ludowe - Trzecia Droga
- 5.Koalicyjnego Klubu Parlamentarnego Lewicy (Nowa Lewica, PPS, Razem, Unia Pracy)
- 6.Klubu Poselskiego Konfederacja

Zgodnie z treścią art 8 ust 2 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, klub tworzy co najmniej 15 posłów, natomiast zgodnie z treścią art. 32 ust 2 ww. regulaminu - Poselskie projekty ustaw mogą być wnoszone przez komisje sejmowe lub co najmniej 15 posłów podpisujących projekt. Zatem w ocenie Rady Miejskiej w Kowarach, Kluby Parlamentarne, są właściwym adresatem dla podjęcia dalszych działań legislacyjnych, w zakresie wskazanym w dołączonej do uchwały petycji.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały w ocenie Rady Miejskiej w Kowarach jest uzasadnione.