

UCHWAŁA NR XXXV/190/05  
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH  
z dnia 18 lipca 2005r.

**w sprawie zasad i trybu nadawania odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy a dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2001. nr 142 poz.159 ze zmianami) oraz § 5 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 25 listopada 2004r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejskiej Kowary (Dz.Urz.Woj.Dol.2005 nr 2 poz.75)

Rada Miejska w Kowarach uchwala co następuje

§ 1.

1. Odznaka „Zasłużony dla miasta Kowary”, zwana dalej odznaką, jest wyróżnieniem za szczególne zasługi poniesione dla miasta Kowary
2. Odznakę można również przyznać pośmiertnie

§ 2.

Odznakę przyznaje Rada Miejska w Kowarach na wniosek przedstawiony przez Kapitułę Odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary” zwanej dalej Kapitułą

§ 3.

1. Kapituła składa się z 5 członków – osób ostatnio wyróżnionych odznaką, które zamieszkują Gminę Kowary i wyraziły zgodę na uczestnictwo w Kapitułe
2. Jeżeli członek Kapituły zmarł, nie może sprawować godności członka, lub nie wyrazi zgody na uczestnictwo w Kapitułe, w jego miejsce wstępuje kolejna osoba; o powyższych okolicznościach członek, którego okoliczność dotyczy, lub pozostali członkowie Kapituły, informują Burmistrza Miasta Kowary
3. Członkowie Kapituły sprawują godność honorowo
4. Burmistrz Miasta Kowary prowadzi ewidencję członków Kapituły, a także zapewnia Kapitułe obsługę administracyjną,
5. Kapituła podejmuje uchwały bezwzględną większością głosów, jednakże w sprawach, o których mowa w § 5 ust. 4 i § 8, większością 3 głosów

§ 4.

Burmistrz Miasta Kowary prowadzi ewidencję osób wyróżnionych odznaką, w której odnotowuje fakt przyznania odznaki, rok jej nadania oraz, w niezbędnym zakresie dane osoby wyróżnionej; do ewidencji załącza się odpisy uchwał Kapituły, o których mowa w § 5 ust. 3 wraz z uzasadnieniami oraz odpisy uchwał Rady Miejskiej w Kowarach, o których mowa w § 5 ust. 4

#### § 5.

1. Osoby, instytucje i organizacje działające na obszarze miasta Kowary mogą, za pośrednictwem Burmistrza Miasta Kowary, występować do Kapituły o wyróżnienie odznaką; wniosek powinien zawierać dane osoby, instytucji, organizacji, która go składa, dane osoby, która ma zostać wyróżniona oraz pisemne uzasadnienie; treść uzasadnienia powinna odpowiadać powadze odznaki; wniosek składa się na formularzu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały
2. Wniosek uchylający powadze odznaki pozostawia się bez rozpoznania, a nie spełniający innych wymogów określonych w ust. 1 zwraca się do poprawy lub uzupełnienia,
3. Zgłoszenie wniosku nie zobowiązuje Kapituły do przedstawienia go Radzie Miejskiej w Kowarach
4. Jeżeli Kapituła znajduje podstawy do wyróżnienia przedstawia Radzie Miejskiej w Kowarach wniosek, o którym mowa w ust. 1, z adnotacją, że wniosek popiera; nie przedstawienie wniosku wymaga zawiadomienia wnioskodawcy
5. Rada Miejska w Kowarach podejmuje uchwałę w sprawie wyróżnienia po uprzednim odczytaniu uzasadnienia, o którym mowa w ust. 1

#### § 6.

1. Odznakę wręcza uroczyście Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowarach na sesji Rady, w obecności Burmistrza Miasta oraz, w miarę możliwości, członków Kapituły; w tym czasie wszyscy obecni stoją
2. Jeżeli odznakę przyznano pośmiertnie, fakt nadania odznaki należy uczcić minutą ciszy na sesji Rady Miejskiej w Kowarach
3. Nadanie odznaki uprawnia do noszenia jej na prawej piersi

#### § 7

1. Fakt przyznania odznaki podaje się do publicznej wiadomości także poprzez ogłoszenie w lokalnej prasie
2. Jeżeli odznakę przyznano pośmiertnie, o fakcie przyznania odznaki, oraz o terminie sesji, o której mowa w § 6 ust. 2 powiadamia się, w miarę możliwości, indywidualnie najbliższych zmarłego

#### § 8

Osobie, która swoim oczywiście nagannym zachowaniem uchybiła powadze odznaki, Rada Miejska w Kowarach może, na wniosek Kapituły, odebrać odznakę; § 5 stosuje się odpowiednio

#### § 9

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary

§ 10

Wnioski w sprawie wyróżnienia odznaką złożone przed wejściem w życie uchwały, lecz nie rozpoznane, rozpoznaje się na podstawie przepisów niniejszych

§ 11

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 od jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego

**inicjatywa uchwałodawcza Burmistrza Miasta Kowary**

WNIOSEK O NADANIE ODZNAKI  
**ZASŁUŻONY DLA MIASTA KOWARY**

DANE OSOBOWE KANDYDATA

1. Imię i nazwiska : .....
2. Imiona rodziców : .....
3. Nazwisko panięskie (dla mężatek) .....
4. Data i miejsce urodzenia : .....
5. Miejsce zamieszkania : .....
6. Wykształcenie : .....
7. Przynależność do organizacji politycznych i społecznych oraz pełnione funkcje : .....
8. Miejsce pracy oraz zajmowane stanowisko : .....
9. Posiadane odznaczenia (podać rodzaj, stopień i rok nadania)
  - a) państwowe : .....
  - b) resortowe i inne : .....
10. Czy był karany sądownie:

UZASADNIENIE WNIOSKU (podać szczególne zasługi poniesione przez kandydata  
do wyróżnienia dla miasta Kowary)

JEDNOSTKA LUB OSOBA SPORZĄDZAJĄCA WNIOSEK (DANE DO KORESPONDENCJI)

(miejsowość, data)

(podpis)

ADNOTACJA KAPITUŁY (WYPEŁNIA PRZEWODNICZĄCY KAPITUŁY)

--



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PN.II.0911-3/380/05

R A D A M I E J S K I A

Kowary

otrzymano dnia 29.07.2005

nr.....podpis.....

Wrocław, dnia 25 lipca 2005 roku

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXXV/190/05 z dnia 18 lipca 2005 r. w sprawie zasad i trybu nadawania odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary”.

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Kowarach podjęła na sesji w dniu 18 lipca 2005 r. m. in. uchwałę nr XXXV/190/05 w sprawie zasad i trybu nadawania odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary”. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 lipca 2005 r. przekazana przez Burmistrza Kowar pismem nr BRM/79/05 z dnia 20 lipca 2005 r.

W toku badania legalności uchwały nr XXXV/190/05 organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art. 1, art. 2 ust. 1 oraz art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 1978 r., nr 31, poz. 130 ze zmianami) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. nr 78, poz. 483).

Mocą uchwały nr XXXV/190/05 Rada Miejska w Kowarach określiła zasady i tryb nadawania odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary”. W podstawie prawnej powołano art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 5 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXV/142.04 z dnia 25 listopada 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejskiej Kowary.

Nadawanie honorowego obywatelstwa gminy stanowi wyłączną właściwość rady gminy (por art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym). Instytucja honorowego obywatelstwa jest główną, a zarazem jedyną, formą wyróżniania i nagradzania osób fizycznych za ich zasługi dla gminy. W przepisie zawierającym upoważnienie do nadawania honorowego obywatelstwa brak jest co prawda określenia formy nadania, ale nie przewiduje on odrębnego odznaczenia, jak ma to miejsce w przypadku kwestionowanej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru brak podstaw dla rady gminy do ustanawiania innych odznaczeń, gdyż sprawę odznak i uprawnień do ich nadawania regulują przepisy ustawy o odznakach i mundurach. Zgodnie z art. 1 tej ustawy ustanawianie i używanie odznak i mundurów odbywa się z zachowaniem przepisów niniejszej ustawy. Przedmiotowa ustawa wyróżnia trzy kategorie odznak: 1) honorowe, stanowiące wyróżnienie za zasługi położone: a) w działalności państwowej lub społecznej stanowiącej istotny wkład w rozwój całego kraju, w rozwój określonej dziedziny gospodarki lub administracji państwowej, w rozwój określonego województwa albo w rozwój określonej organizacji gospodarczej, b) w działalności statutowej organizacji spółdzielczych lub organizacji społecznych, 2) organizacyjne, stanowiące oznaczenie organizacji społecznej lub spółdzielczej albo innej jednostki organizacyjnej bądź przynależności do takiej organizacji lub jednostki organizacyjnej,

3) okolicznościowe, upamiętniające rocznice, wystawy, zgromadzenia lub inne wydarzenia (art. 2 ust. 1). Dodatkowo w myśl postanowień art. 4 spośród jednostek samorządu terytorialnego jedynie województwa mogą w drodze uchwały sejmiku ustanawiać odznaki honorowe za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonego województwa (ust. 3). Oznacza to, że ani rada gminy, ani rada powiatu nie może ustanowić odznak honorowych za zasługi dla gmin czy powiatów.

Zatem Rada Miejska w Kowarach nie miała podstaw do podjęcia uchwały, w której ustaliła zasady i tryb nadawania odznaki „Zasłużony dla Miasta Kowary”. Powołany w podstawie prawnej art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały. Gdyby nawet dopuścić uprawnienie do ustanowienia odznaki, to w podstawie prawnej należałoby przywołać art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 1 ustawy o odznakach i mundurach, traktując ją jako insygnium lub inny symbol gminy. Ze względu na fakt, iż odznakę honorową spośród jednostek samorządu terytorialnego może ustanawiać wyłącznie województwo. Podjęcie zatem w konsekwencji uchwały w sprawie nadania odznaki (wyróżnienia) jest dotknięte tą samą wadą materialnoprawną braku podstaw prawnych do jej nadawania.

Naczelną zasadą demokratycznego państwa prawnego jest działanie organów władzy publicznej w granicach i na podstawie obowiązującego prawa, co wyraża art. 7 Konstytucji. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym i Rady Miejskiej, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować zastosowaniem środków nadzorczych. I tak jest w tym przypadku, wobec braku podstaw do podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXXV/190/05 należało stwierdzić jej nieważność.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

*Stanisław Lopatowski*