

**Uchwała Nr XLVII/263/06**  
**Rady Miejskiej w Kowarach**  
**z dnia 29 czerwca 2006 r.**  
**w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.), w związku z art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 628) Rada Miejska w Kowarach uchwala co następuje:

§1

W Uchwale Nr XXI/121/2004 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 28 czerwca 2004 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 1 ust. 3, w Załączniku Nr 2 - „Plan Gospodarki Odpadami Gminy Miejskiej Kowary” po rozdziale 5.3 wprowadza się dwa nowe rozdziały:

- „5.4. Projektowany system gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Kowary”.
- „5.5. Zarządzanie projektowanym systemem gospodarki odpadami komunalnymi w Kowarach” w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej Uchwały.

§2

Pozostała treść uchwały pozostaje bez zmian.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§4

Niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej w Kowarach

Tadeusz Cwynar



#### **5.4. Projektowany system gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Kowary.**

Na system gospodarki odpadami składa się: zbiórka i transport, odzysk i unieszkodliwianie odpadów.

##### *5.4.1. System zbierania odpadów komunalnych.*

Odbiór odpadów komunalnych został zdefiniowany jako usługi bezpośredniego zbierania odpadów (regularna usługa zbierania odpadów przy użyciu znormalizowanego sprzętu do gromadzenia i wywozu odpadów) z przygotowanych do tego celu pojemników.

Obecnie w gminie istnieją dwa systemy odbioru odpadów. Oprócz regularnego odbioru i wywozu na składowisko odpadów zmieszanych z gospodarstw domowych, w roku 2002 wprowadzony został system selektywnej zbiórki odpadów na terenie 6 gmin tworzących Związek Gmin Karkonoskich obejmujących Karpacz, Kowary, Mysłakowice, Piechowice, Podgórzyn i Szklarską Porębę. Rozstawiono zespoły pojemników „gniazda”, do zbiórki surowców wtórnych, skąd są one zabierane na składowisko w Ściegnach-Kostrzycy i przygotowywane do sprzedaży poprzez m. in. usunięcie zanieczyszczeń i sprasowanie.

Oba systemy zbierania odpadów komunalnych - odbiór odpadów z gospodarstw domowych oraz selektywna zbiórka odpadów - obejmują cały teren gminy Kowary. System odbioru i wywozu odpadów komunalnych nie obejmuje jednak wszystkich mieszkańców. Kształtuje się on na poziomie 70 %.

Art. 10 ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. Nr 62, poz. 628, z późn. zm.), nakłada na podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych obowiązek selektywnego odbierania odpadów oraz ograniczania ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Natomiast gmina jest obowiązana do zapewnienia warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby zapewnić ograniczenie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, wydzielenie odpadów niebezpiecznych z odpadów komunalnych oraz osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. W związku z powyższym konieczne jest przechodzenie na system obowiązkowej zbiórki selektywnej w miejscach ich powstawania („u źródła”).

##### *Zbieranie selektywne "u źródła":*

Jest to najskuteczniejsza, a zarazem najtrudniejsza forma selektywnej zbiórki odpadów tj. indywidualna zbiórka na każdej posesji. Zaletą tej formy jest otrzymanie czystych, jednorodnych odpadów, natomiast wadą- duża liczba pojemników lub worków foliowych i rozbudowany system transportu. Selekcja "u źródła" jest formą elastyczną, umożliwiającą stopniowe dochodzenie do coraz bardziej precyzyjnego selekcjonowania. Ta forma będzie stosowana w rejonach zabudowy jednorodzinnej. Odpady opakowaniowe przeznaczone do odzysku powinny być gromadzone w workach, oddzielnie na papier (koloru niebieskiego), plastik (koloru żółtego), szkło białe (koloru białego), szkło kolorowe (koloru zielonego).



#### Załącznik Nr 2

do Uchwały Nr XLVII/263/06 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska

#### *Kontenery ustawione w zabudowie wielorodzinnej:*

Jest to system polegający na ustawieniu specjalnych pojemników odpowiednio oznakowanych, na selektywną zbiórkę odpadów komunalnych opakowaniowych, w zabudowie wielorodzinnej, na parkingach, stacjach benzynowych, przy dużych obiektach handlowych, placówkach oświatowych. Makulatura, szkło, plastik, gromadzone są w osobnych kontenerach: papier (koloru niebieskiego), plastik (koloru żółtego), szkło białe (koloru białego), szkło kolorowe (koloru zielonego).

#### *Odpady wielkogabarytowe*

1. Odbiór odpadów wielkogabarytowych od właścicieli nieruchomości okresowy, zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie przyjętym uchwałą Rady Miejskiej. Częstszy odbiór tych odpadów odbywa się indywidualnie na zgłoszenie właściciela nieruchomości.
2. Bezpośredni odbiór przez producenta (dotyczy to szczególnie zbierania sprzętu elektronicznego i sprzętów gospodarstwa domowego). Ta forma pozyskiwania odpadów wielkogabarytowych upraszcza system zbierania odpadów i ich usuwania. Odpady te nie zasilają ogólnego strumienia odpadów komunalnych.
3. System wymienny polegający na przekazaniu jeszcze dobrego, ale konstrukcyjnie przestarzałego sprzętu w zamian za egzemplarz nowej generacji.

#### *Odpady budowlane (poremontowe)*

1. Odrębne gromadzenie odpadów z remontów w przeznaczonych do tego celu kontenerach, pozwoli na selektywne wywożenie na składowisko lub do zagospodarowania na cele budowlane.
2. Zaleca się aby powstający gruz budowlany był najpierw bezpośrednio wykorzystywany do makroniwelacji terenu lub innych robót budowlanych.

#### *Odpady organiczne ulegające biodegradacji wyodrębnione z odpadów komunalnych.*

1. Zaleca się, aby odpady kuchenne i odpady zielone ulegające biodegradacji były w miarę możliwości kompostowane we własnym zakresie przez właścicieli na terenach nieruchomości jednorodzinnych.
2. Jeżeli nie jest możliwe kompostowanie odpadów organicznych w przypadku braku możliwości lokalizacyjnych dla kompostownika, odpady organiczne z domów jednorodzinnych zbierane będą dodatkowo ustawionych pojemników na biomasę, będących na wyposażeniu nieruchomości.
3. W przypadku zabudowy wielorodzinnej, odpady organiczne ulegające biodegradacji będą również selektywnie zbierane do dużych pojemników, odpowiednio oznakowanych, ustawianych obok zwykłych pojemników na odpady zmieszane.



**Załącznik Nr 2**

do Uchwały Nr XLVII/263/06 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska

4. Zebrane odpady organiczne są transportowane na składowisko odpadów w Ściegnach - Kostrzycy i kompostowane.

*Odpady niebezpieczne wytwarzane w grupie odpadów komunalnych.*

1. Wydzielane z odpadów komunalnych odpady niebezpieczne oddawane są przez mieszkańców do pojemników, oznakowanych, rozmieszczonych na terenach publicznych tzn. placówkach oświatowych, instytucjach publicznych, na terenach większych podmiotów gospodarczych oraz centrów handlowych.
2. Zbieranie poprzez sieć handlową np. apteki, przychodnie zdrowia, sklepy z farbami, itp. Władze komunalne zawierają umowy z różnymi placówkami handlowymi w zakresie przyjmowania i przechowywania różnych rodzajów odpadów niebezpiecznych. Specjalny pojazd zabiera z tych placówek odpady niebezpieczne na żądanie.
3. W przypadku akumulatorów ołowiowych (kwasowych) sprzedawca detaliczny jest obowiązany przyjmując od kupującego zużyty akumulator lub pobrać opłatę depozytową, której celem jest skłonienie użytkownika do zwrotu zużytego akumulatora. W razie zwrotu w określonym terminie zużytego akumulatora kwasowego (ołowiowego) sprzedawca detaliczny ma obowiązek zwrócić pobraną opłatę depozytową.

*Odpady niebezpieczne zawierające azbest.*

Podstawowym zadaniem gminy w najbliższym okresie jest zinwentaryzowanie potencjalnych źródeł odpadów azbestowych na terenie gminy. Przygotowana inwentaryzacja będzie podstawą do sporządzenia harmonogramu działań na obszarze powiatu w ramach programu pod hasłem „**Gminy powiatu jeleniogórskiego bez azbestu**”.

Według obowiązującego w Polsce prawa, sposób zagospodarowania wyrobów azbestowych zależy od właściciela nieruchomości. Właściciel, zarządca lub użytkownik miejsc, w których był lub jest wykorzystywany azbest lub wyroby zawierające azbest, dokonuje inwentaryzacji zastosowanych wyrobów zawierających azbest poprzez sporządzenie spisu z natury. Wynik inwentaryzacji ujmuje się w informacji, według wzoru o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania. Sporządza się ją w dwóch egzemplarzach. Jeden egzemplarz przedkłada się w formie pisemnej wojewodzie, drugi przechowuje się przez okres jednego roku, do czasu sporządzenia następnej informacji. Osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami przedkładają informację odpowiednio wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

*5.4.2. Odzysk i zagospodarowanie.*

Pozyskane selektywnie odpady kierowane będą na składowisko w Ściegnach - Kostrzycy na linię do segregacji. Pracująca na składowisku linia sortownicza zaprojektowana została na wydajność przerobową 22000 Mg/rok. Powstała również kompostownia kontenerowa o wydajności 3000 Mg/rok, z możliwością rozbudowy do 6000 Mg/rok. Na terenie Zakładu, w związku z przyjmowaniem na składowisko odpadów zebranych w różny



#### Załącznik Nr 2

do Uchwały Nr XLVII/263/06 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska

sposób, warianty gospodarowania dostosowano do rodzaju odpadów. I tak zebrane selektywnie odpady użytkowe takie jak odpady makulaturowe i tworzywa sztuczne są odrębnie sortowane na frakcje handlowe, prasowane i belowane, przed przekazaniem ich odbiorcy. Stłuczka szklana jest gromadzona osobno i przekazywana odbiorcy.

Odpady wielkogabarytowe, gromadzone w oddzielnym boksie zewnętrznym, po wydzieleniu odpadów niebezpiecznych, są ręcznie rozbierane na frakcje użytkowe i bezużyteczne, czyli tzw. balast. Sortowaniu podlegają głównie odpady zmieszane, które są rozdzielane na frakcję drobną, kierowaną do kompostowni kontenerowej zwaną biofrakcją i frakcją grubą kierowaną do misy składowiska zwaną balastem.

Odpady budowlane powinny być najpierw bezpośrednio wykorzystywane do makroniwelacji terenu lub innych robót budowlanych, natomiast pozostała część, niewykorzystana kierowana jest na składowisko, gdzie może być użyta jako dzienna przesyпка na eksploatowanych kwaterach składowiska i do budowy dróg eksploatacyjnych.

Aktualnie w Polsce istnieje wystarczająca ilość zakładów unieszkodliwiających większość odpadów niebezpiecznych. Natomiast baterie i akumulatory małogabarytowe nie są przetwarzane, gdyż w kraju brak jest odpowiedniej technologii. W związku z tym proponuje się, aby do czasu uruchomienia technologii odzysku i unieszkodliwienia w/w odpadów składować je selektywnie na składowiskach odpadów niebezpiecznych.

#### 5.4.3. Strategie i instrumenty służące promowaniu zbierania selektywnego.

W celu zachęcenia mieszkańców do zbierania selektywnego i zwiększenia jego efektywności wykorzystywane będą następujące możliwości:

1. Obowiązki określone prawem wynikające z obowiązku nałożonego na gminę przez zapisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. Z 2001 r. Nr 62, poz. 628 z późn. zm.), oraz ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Z 1996 r. Nr 132, poz. 622 z późn. zm.).
2. Wykorzystywanie przepisów lokalnych. Prawo lokalne może być wykorzystane do efektywnego wprowadzania selektywnego zbierania, poprzez zalecenia dotyczące gospodarstw domowych i innych wytwórców odpadów obejmujące sposób zbierania, typy pojemników oraz częstotliwość ich wystawiania do zbierania (zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Dz.U. z 1996 r. Nr 132, poz. 622 z późn. zm.), określonych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.
3. Instrumenty finansowe - Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych. Rada gminy określając stawki opłat, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Gospodarstwa odzyskujące część odpadów oszczędzają na wydatkach związanych ze zbieraniem odpadów niesegregowanych (mniejszy pojemnik lub rzadszy odbiór). Inną zachętą finansową może być obniżenie opłaty za usuwanie odpadów dla gospodarstw prowadzących kompostowanie odpadów we własnym zakresie.



#### Załącznik Nr 2

do Uchwały Nr XLVII/263/06 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska

4. Edukacja społeczna. Prowadzenie kampanii edukacyjno - informacyjnych stanowi zasadniczą część wdrażania planów gospodarki odpadami. Jej celem jest zachęcanie „producentów” odpadów do ograniczania ilości wytwarzanych odpadów, a następnie do ich segregacji „u źródła”.

#### 5.5. Zarządzanie projektowanym systemem gospodarki odpadami komunalnymi w Kowarach.

Zarządzanie systemem gospodarki odpadami komunalnymi - dalej zarządzanie - powinno integrować trzy ważne dziedziny życia społecznego - egzekwowanie prawa, ekonomię i edukację.

W przypadku gdy zarządzanie wykonuje gmina (rozumiana dalej także jako miasto na prawach powiatu), jego główne cele stanowią:

- ochrona środowiska,
  - interes publiczny rozumiany jako minimalizacja kosztów (opłat) ponoszonych przez mieszkańców miasta, Najważniejsze elementy zarządzania dotyczą<sup>1</sup>:
    - planowania działań,
    - prowadzenia działań,
    - kontrolowania wyników,
    - poprawiania sposobów i zakresu działań w razie wystąpienia takiej potrzeby.
- Przepisy o odpadach<sup>2</sup> określają instrumenty prawne niezbędne do zarządzania, w tym:
- instrumenty ekonomiczne,
  - instrumenty planistyczne,
  - instrumenty legislacyjne,
  - instrumenty reglamentacyjne oraz
  - instrumenty kontrolne i restrykcyjne.

Podstawy prawne dla zarządzania w gminie daje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a starostwie pozostałe przepisy o odpadach oraz przepisy ochrony środowiska. Charakter prawnych instrumentów ekonomicznych uzasadnia konieczność wyboru modelu zarządzania systemem gospodarki odpadami komunalnymi, w którym decydujące znaczenie ma przejęcie, wraz z odpadami, opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości za zagospodarowanie tych odpadów.

Zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku w gminach określa ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 1996 r. Nr 132, poz. 622).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej *u-ucp*) uprawnia<sup>3</sup> Radę Miejską w Kowarach do:

- 1) ustalenia, w drodze uchwały, górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych (*art. 6 ust. 2*), przy czym:
  - ustalając stawki opłat, Rada powinna stosować niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i transportowane w sposób selektywny,
  - w przypadku, gdy właściciele nieruchomości nie udokumentują (*art. 6 ust. 1*) wypełnienia obowiązku nałożonego ustawą (*art. 5 ust. 1*), obowiązki te przejmuje gmina w trybie wykonania zastępczego (*art. 6 ust. 3*);
- 2) przejęcia, w drodze uchwały, na podstawie akceptacji mieszkańców wyrażonej w przeprowadzonym



**Załącznik Nr 2**

do Uchwały Nr XLVII/263/06 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmian Gminnego Programu Ochrony Środowiska

uprzednio referendum gminnym, od właścicieli nieruchomości wszystkich lub wskazanych w u-ucp obowiązków (art. 6a).

Przejmując w/w obowiązki Rada Miejska w Kowarach ustala opłatę ponoszoną przez właścicieli nieruchomości za wykonywanie przejętych obowiązków (art. 6a ust. 2), przy czym:

- opłata ta powinna być ustalana w sposób zryczałtowany za okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych (art. 6a ust. 3),
- wysokość opłaty powinna być uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych (art. 6a ust. 3),
- stawki opłat za odpady komunalne zbierane i transportowane selektywnie powinny być niższe (art. 6 ust. 4 i art. 6a ust. ust. 3),
- ustalając opłaty rada gminy określa terminy ich uiszczenia; opłaty nie uiszczone w wyznaczonym terminie podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 6b).

Rada gminy, w drodze uchwały ustala szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. (art. 4):

- Prowadzenia we wskazanym zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
- Rodzaju urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, a także wymagań dotyczących ich rozmieszczenia oraz utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
- Częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Wymienione regulacje prawne mają istotne znaczenie dla modelu zarządzania systemem gospodarki odpadami komunalnymi.

<sup>1</sup> wg norm ISO serii 9001: 2000;

<sup>2</sup> m.in.: ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz. 628 z późn. zm. ), ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622; zmiany: Dz. U. z 1997 r. Nr 60, poz. 369 i Nr 121, poz. 770; z 2000 r. Nr 22, poz. 272; z 2001 r. Nr 100, poz. 1085 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 7, poz. 78, ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach i opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, zmiany: Dz. U. z 2002 r. Nr 41, poz. 365 i Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 7, poz. 78) i ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytywnej (Dz. U. Nr 63, poz. 629, zmiany: Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 7, poz. 78) ;

<sup>3</sup> fakultatywnie (nieobowiązkowo);



Przejmując w/w obowiązki Rada Miejska w Kowarach ustala opłatę ponoszoną przez właścicieli nieruchomości za wykonywanie przejętych obowiązków (art. 6a ust. 2), przy czym:

- opłata ta powinna być ustalana w sposób zryczałtowany za okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych (art. 6a ust. 3),
- wysokość opłaty powinna być uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych (art. 6a ust. 3),
- stawki opłat za odpady komunalne zbierane i transportowane selektywnie powinny być niższe (art. 6 ust. 4 i art. 6a ust. 3),
- ustalając opłaty rada gminy określa terminy ich uiszczenia; opłaty nie uiszczone w wyznaczonym terminie podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 6b).

Rada gminy, w drodze uchwały ustala szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. (art. 4):

- Prowadzenia we wskazanym zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
- Rodzaju urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, a także wymagań dotyczących ich rozmieszczenia oraz utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
- Częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Wymienione regulacje prawne mają istotne znaczenie dla modelu zarządzania systemem gospodarki odpadami komunalnymi.

PRZEWODNICĄCY  
Rady Miejskiej w Kowarach

Tadeusz Cwynar