

**UCHWAŁA NR XI/72/11
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH**

z dnia 13 kwietnia 2011 r.

w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Miasta Kowary

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Kowary przedłożonych przez Kakonoski System Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o. o. z siedzibą w Bukowcu na okres od 14 maja 2011 roku do 13 maja 2012 roku, w następującej wysokości:

- 1) taryfa za wodę dla wszystkich odbiorców usług: 5,91 zł/m³ (netto), 6,38 zł/m³ (brutto);
- 2) taryfa za ścieki dla wszystkich odbiorców usług: 17,07 zł/m³ (netto), 18,44 zł/m³ (brutto);
z powodu ich niezgodności z przepisami.

2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Machnica

Załącznik do Uchwały Nr XI/72/11

Rady Miejskiej w Kowarach

z dnia 13 kwietnia 2011 r.

Po dokonaniu czynności kontrolnych przez Radę Miejską w Kowarach, zgodnie z treścią art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), przedłożonych przez Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. z siedzibą w Bukowcu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków we wniosku o ich zatwierdzenie, który wpłynął do Gminy Kowary 4 marca 2011 r. organ uchwałodawczy ustalił, iż dokonano przyjęcia nieprawidłowych danych dotyczących okresu obowiązywania taryfy oraz kosztów i przychodów wykazanych w przedłożonych taryfach.

Wniosek przedłożony przez Spółkę zawiera błąd formalny, albowiem za okres obowiązywania taryfy przyjęto termin od 14 maja 2011 r. do 13 maja 2012 r. w sytuacji, w której na mocy wyroku NSA w Warszawie z dnia 16 lutego 2011 r. okres obowiązywania poprzednich taryf winien być przedłużony o 90 dni, zgodnie z art. 24 ust. 5a powołanej ustawy. Zatem początkowy termin obowiązywania nowych taryf winien najwcześniej rozpocząć się 18 maja 2011 r.

Ponadto zgodnie z art. 20 ust. 1, w związku z art. 24 ust. 10 w/w ustawy, taryfy obowiązują przez 1 rok, z zastrzeżeniem ust. 5a, 5b i 9a. Natomiast zgodnie z art. 112 kc termin oznaczony w latach kończy się z upływem dnia, który datą odpowiada początkowemu dniowi terminu. Zatem niezrozumiałe jest przyjęcie końcowej daty obowiązywania taryfy na dzień 13 maja 2012 r.

Za nieprawidłowe uznać należy obciążenie pełnymi kosztami funkcjonowania laboratorium wody i ścieków w Spółce KSWiK taryfy dla Gminy Kowary w sytuacji, gdy powyższe laboratorium pracuje na rzecz całej Spółki, świadcząc tak zwane usługi wewnętrzne. Powyższe koszty zgodnie z zasadą celowości ponoszenia kosztów określoną w art. 20 ust. 2 i 24 ust. 4 omawianej ustawy winny być rozliczone pomiędzy wszystkie oddziały Spółki, a nie obciążać jedynie taryf określonych dla Gminy Kowary. Przyjętą w taryfach alokację kosztów w tym zakresie uznać należy za nieprawidłową.

Za błąd formalny, jak również merytoryczny należy uznać przedstawienie zarówno w części opisowej wniosku taryfowego (str. 5 -rodzaje i wysokości cen i stawek opłat) oraz w informacji ekonomiczno-finansowej (tabele A i B), uchylonych na mocy wyroku NSA w Warszawie z dnia 16 lutego 2011 r., wartości obowiązujących taryf odpowiednio za wodę 5,11 zł i ścieki 12,64 zł za 1 m³. Powyższe skutkuje, iż podane dla roku obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowych taryf wartości, w wybranych tabelach informacji ekonomiczno-finansowej, są nieprawidłowe.

Zgodnie z ustawą, dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą usług na warunkach określonych w art. 6, przy jednoczesnym uwzględnieniu postanowień zawartych w uchwalonym przez radę gminy „regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków” (art. 19 ustawy), stanowiącym akt prawa miejscowego.

Wprawdzie Rada Miejska w Kowarach uchwałą Nr XL/216/05 z dnia 28 grudnia 2005 r. uchwaliła „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków”, opracowany i wniesiony pod obrady Rady Miejskiej w formie projektu przez Kowarskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Kowarach, lecz w roku 2008 zmienił się podmiot prawny w zakresie świadczenia usług wodociągowo-kanalizacyjnych na obszarze Gminy Kowary. W miejsce dotychczasowego operatora, tj. Kowarskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Kowarach wstąpił Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. z siedzibą w Bukowcu, na którym to, zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy, ciążył obowiązek opracowania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przy sporządzaniu wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, o którym mowa w art. 17 ustawy.

Na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy, jest wymagane uzyskanie przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zezwolenia, wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze decyzji. Skoro więc KSWiK Sp. z o. o. w Bukowcu nie posiada zezwolenia, o którym mowa w art. 16 ust. 1, to tym samym działalność Spółki jest bezprawna i nie jest ona w związku z tym podmiotem uprawnionym m. in. do:

prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze Gminy Kowary, składania wniosku taryfowego, zawierania umów z odbiorcami o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków, opracowywania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, zaś wójt (burmistrz, prezydent miasta) do: kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (art. 18e ustawy), prowadzenia procedury weryfikacyjnej wniosku taryfowego określonej ustawą i kierowania go do rady gminy, celem podjęcia uchwały o zatwierdzeniu bądź o odmowie zatwierdzenia taryf.

Do wniosku taryfowego, zgodnie z wymogami ustawy, dołączony został Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2010-2013 dla Spółki Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o., Mysłakowice, Luty 2010. Brak jest jednak aktualizacji Planu w zakresie zadań przypadających na planowany okres obowiązywania taryf 2011/2012 (art. 24 ust. 3 ustawy), co uniemożliwia nie tylko ocenę merytoryczną pod względem przyjętych zadań do realizacji, lecz również ocenę zarówno alokacji tych kosztów obciążających taryfowe grupy odbiorców, czy też planowanych przychodów w wyniku realizacji zadań planu wieloletniego w roku taryfowym.

W dniu 4 marca 2011 r. Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. za pismem skierowanym do Burmistrza Miasta Kowary przedkłada wniosek o zatwierdzenie taryf na okres od dnia 14 maja 2011 r. do dnia 13 maja 2012 r. Wskutek pisma Burmistrza Miasta Kowary z dnia 22 marca 2011 r., skierowanego do Prezesa Zarządu Spółki, w dniu 24 marca 2011 r. Spółka przedkłada wniosek o zatwierdzenie taryf tytułując go, jako korektę do wniosku złożonego w dniu 4 marca 2011 r. W ustawie nie został określony tryb postępowania organu wykonawczego gminy w przypadku, gdy organ ten sprawdzając formalną poprawność wniosku taryfowego na zgodność z przepisami prawa i weryfikując zawarte w nim koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy uznał, że ze względów formalnych i/lub merytorycznych wniosek został sporządzony wadliwie.

Organ wykonawczy gminy winien jednak – zdaniem Radnych Rady Miejskiej w Kowarach - w tym przypadku, z uwagi na stwierdzone błędy formalne i merytoryczne w wyniku przeprowadzonego sprawdzenia wniosku taryfowego i weryfikacji kosztów ponoszonych przez przedsiębiorstwo, przedłożyć Radzie Miejskiej w Kowarach projekt uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf. Weryfikacja to sprawdzenie, potwierdzenie prawdziwości, autentyczności czegoś (w tym przypadku kosztów - art. 20 ust. 4 pkt 1), a nie proces poprawiania wniosku taryfowego. Fakt ten nie stoi w sprzeczności prawnej z poinformowaniem przedsiębiorstwa o błędach formalnych, prawnych, czy merytorycznych wniosku taryfowego.

Zastrzeżenia i wątpliwości budzą ilości prognozowanej sprzedaży wody i ścieków w roku obowiązywania nowych taryf. Naturalnym odruchem odbiorcy usług przy wzroście cen jest wdrożenie programu oszczędnościowego, w tym przypadku zużycia wody i odprowadzania ścieków. Stąd przyjęta planowana sprzedaż wody na poziomie wykonania 2010 r. tj. w wysokości 340000 m³, przy uwzględnieniu spadkowej jej tendencji, co obrazuje tabela sprzedaży wody i ścieków za lata 2004-2010 (str. 11 wniosku), wydaje się być wartością nieuzasadnioną. Podobna rzecz dotyczy ścieków, gdzie przyjęto prognozowaną sprzedaż o 15,6 tys. m³ większą od wykonanej sprzedaży w roku 2010, przy równoczesnym spadku tej sprzedaży za lata 2006-2010 (tabela). A przecież przedstawienie przez wnioskodawcę taryf – w związku z zakończeniem w 2010 r. rozbudowy sieci kanalizacji sanitarnej w Kowarach – planowanych, w roku obowiązywania nowych taryf, przyłączy kanalizacyjnych do obiektów dotychczas nie skanalizowanych, w aspekcie ilości zużytej w tych obiektach wody oszacowanej na podstawie wskazań wodomierz głównego, pozwoliłoby na poprawne prognozowanie ilości sprzedaży ścieków.

W roku 2010 zakończona została inwestycja pn. „Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji – Etap I”, przy wydatnym wsparciu (85%) Funduszu Spójności (ca 58,1 mln EUR), na obszarach gmin, w których prowadzenie zadań z zakresu gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej zostało powierzone spółce międzygminnej, tj. Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. Dla realizacji powyższego projektu, w ramach struktury organizacyjnej Spółki, została utworzona Jednostka Realizacji Projektu. Znaczące koszty funkcjonowania JRP obciążały i obciążają taryfy gminne obecnych i przyszłych okresów. Aktualnie ta jednostka - w powołanym kształcie - jest zbędna, bowiem uwzględniając trudną, a wręcz tragiczną sytuację ekonomiczno-finansową Spółki, jak również ograniczone możliwości budżetowe gmin, nierealna jest realizacja, wyimaginowanego przez Wspólników Spółki już od początku etapu I projektu przypadającego na lata 2006-2010, II- etapu inwestycji dotyczącego w przypadku Gminy Kowary, rozwoju i modernizacji gospodarki wodnej.

Dlaczego więc odbiorcy usług mają ponosić koszty nieuzasadnionego funkcjonowania JRP w dotychczasowym kształcie (art. 24 ust. 4 ustawy)?

Podsumowując - taryfy zostały opracowane niezgodnie z zasadami i podstawowymi założeniami oraz celami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) określonymi w przepisie art. 1 ustawy, zgodnie z którym taryfa nie może naruszać zasady „ochrony interesów odbiorców usług” i „optymalizacji kosztów”. Powyższe powodują, iż taryfa narusza regulacje art. 20 i 24 ustawy mające chronić interesy odbiorców usług świadczonych przez przedsiębiorstwo. Ochrona taka ma zapobiegać nadmiernemu i nieuzasadnionemu wzrostowi cen za usługi świadczone przez to przedsiębiorstwo. Naruszenie wskazanych zasad nastąpiło poprzez nieprawidłowe ustalenie terminów obowiązywania taryf, jak i kalkulacji kosztów do nowej taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.