

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH

z dnia r.

w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych w latach 2014-2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 8 ust. 2 i art. 96 ust. 2 i ust. 4, w związku z art. 17 ust.1 pkt 3 i 14, art. 48 ust. 1, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.), w związku z uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M. P., poz. 1024), w celu ograniczenia zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów oraz osób dorosłych, w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub osób niepełnosprawnych, uchwała, się co następuje:

§ 1. 1. Podwyższa się do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej dla celów przyznawania nieodpłatnej pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom wymienionym w uchwale nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

2. Pomoc, o której mowa w pkt 1, finansowana jest na zasadach określonych w powołanej wyżej uchwale Rady Ministrów.

§ 2. 1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, w celu zapewnienia posiłku osobom jego pozbawionym, podwyższa się kryterium dochodowe uprawniające do przyznawania nieodpłatnej pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, a w szczególności:

- 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej;
- 3) osobom samotnym w wieku emerytalnym;
- 4) osobom chorym lub niepełnosprawnym

- do wysokości 200% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

2. Pomoc, o której mowa w pkt 1 przyznawana wymienionym osobom, których dochody przekraczają 150% kryterium dochodowego, o którym mowa art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, finansowana jest w całości ze środków własnych Gminy Miejskiej Kowary.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 r.

- Inicjatywa uchwałodawcza Burmistrza Miasta Kowary

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.), do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy zapewnienie posiłku osobom tego pozbawionym oraz dożywianie dzieci.

W obowiązującym od 01 stycznia 2014 r. stanie prawnym, w związku z uchwałą Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014–2020 (M.P. z 2013 r. Nr 221), gminy mogą uzyskać wsparcie finansowe (dotację) na realizację ww. zadania ze środków budżetu państwa pod warunkiem przystąpienia przez gminę do ww. Programu i zagwarantowaniu udziału środków własnych gminy w kwocie nie niższej niż 40% kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony pisemny wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wojewoda może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym że udział środków własnych gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Uczestnictwo gmin w Programie jest dobrowolne.

Ze środków przekazywanych w ramach Programu gminy mogą udzielać wsparcia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy. Wsparcia udziela się w szczególności:

1. dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
2. uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej,
3. osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ww. ustawy

Od 01 stycznia 2014 r. Program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” realizowany jest na podstawie wyżej powołanej uchwały Rady Ministrów, a nie jak miało to miejsce w latach 2006-2013 na podstawie ustawy (ustawa z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania" (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2259), która wprowadzała inne niż ustawa o pomocy społecznej kryteria dochodowe, kwalifikujące do przyznawania ww. pomocy. Ponieważ z dniem 31 grudnia 2013 r. nie ma również zastosowania uchwała Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 25 sierpnia 2009 r. Nr XLIII/224/09 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznawania pomocy w zakresie dożywiania dzieci do 7 roku życia, uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej oraz osób samotnych w wieku emerytalnym, chorych lub niepełnosprawnych – w obecnym stanie prawnym aktem prawnym stanowiącym aktualnie podstawę przyznania pomocy w zakresie dożywiania jest wyłącznie ustawa o pomocy społecznej oraz uchwała Nr XLIII/225/09 Rady Miejskiej w Kowarach z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej przyznawane pod warunkiem zwrotu w części lub całości w ramach zadań własnych gminy, podjęta m. in. na podst. art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, która dopuszcza możliwość nieodpłatnego przyznawania ww. świadczeń w sytuacji przekroczenia ww. progu dochodowego.

Mając na względzie to, że ww. uchwała Rady Miejskiej ma odniesienie do różnych form pomocy i nie precyzuje szczegółowo zasad przyznawania pomocy w zakresie dożywiania, w tym nie reguluje szczegółowo kryteriów dochodowych kwalifikujących do przyznania ww. pomocy i nie ma powiązania z powołaną wyżej uchwałą Rady Ministrów, a rada gminy w trybie uchwały może:

- na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej – podwyższyć progi dochodowe, o których mowa w art. 8 ust. 1 ww. ustawy, kwalifikujące do przyznania świadczeń pieniężnych, w tym do świadczeń pieniężnych na zakup posiłku lub żywności oraz

- na podstawie art. 96 ust. 2 i ust. 4 ww. ustawy – ustalić zasady zwrotu wydatków na pomoc rzeczową, a w tym również odstąpić od żądania takiego zwrotu, ustalając podwyższone kryteria dochodowe kwalifikujące do udzielenia pomocy rzeczowej, w tym w formie posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych,

zasadnym jest podjęcie niniejszej uchwały, uwzględniającej zasady przyznawania pomocy w zakresie dożywiania, określone w ww. uchwale Rady Ministrów na lata 2014-2020 (§ 1 projektu uchwały) oraz regulujące tryb przyznawania ww. pomocy osobom znajdującym się w szczególnej sytuacji (§ 2 projektu uchwały).

Jednocześnie informuję, że aktualnie kryteria dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej wynoszą:

- dla osoby samotnie gospodarującej – 542 zł
- dla osoby w rodzinie – 456 zł

W związku z tym podwyższone kryteria określone w projekcie uchwały wyniosą:

§ 1 pkt 1 i w § 2 pkt 1 projektu uchwały:

- dla osoby samotnie gospodarującej – 813 zł ($542 \text{ zł} \times 150\% = 813 \text{ zł}$)
- dla osoby w rodzinie – 684 zł ($456 \text{ zł} \times 150\% = 684 \text{ zł}$)

§ 2 pkt 1 projektu uchwały:

- dla osoby samotnie gospodarującej – 1084 zł ($542 \text{ zł} \times 200\% = 1084 \text{ zł}$)
- dla osoby w rodzinie – 912 zł ($456 \text{ zł} \times 200\% = 912 \text{ zł}$)

Skutki podjęcia uchwały:

- ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów oraz osób dorosłych, w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub osób niepełnosprawnych,

- pozyskanie środków finansowych (dotacji z budżetu państwa) w ramach wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014–2020 na dofinansowanie świadczeń w zakresie dożywiania przyznanych uprawnionym osobom, których dochód przekracza próg dochodowy, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, lecz nie jest wyższy od 150% tego progu,

- objęcie ww. formą pomocy osób znajdujących się w szczególnej sytuacji, których dochód nie przekracza 200% progu dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej,

- wprowadzenie aktu prawa miejscowego jednoznacznie regulującego kryteria przyznawania pomocy w zakresie dożywiania w powiązaniu z uchwałą nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.