

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11  
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61  
NIP 898-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 28 kwietnia 2021 r.

SO.JG.I.0010.26.2021



**Pani**  
**Elżbieta Zakrzewska**  
**Burmistrz Miasta Kowary**  
**Urząd Miejski w Kowarach**  
**ul. 1 Maja 1a**  
**58-530 KOWARY**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/26/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 kwietnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2020 rok.

COORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Jeleniej Górze  
*[Signature]*  
mgr Joanna Stylska

**Uchwała nr I/26/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Styłska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2020 roku oraz w przedłożonym 2 kwietnia 2021 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2020 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dochody budżetowe ogółem za 2020 rok zrealizowano w wysokości 51.617.147,21 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 99,74%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 46.577.760,77 zł, co stanowi 99,93% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 5.039.386,44 zł, co stanowi 98,03% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1.340.601,26 zł tj. 111,72% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich windykacji.

4. Wydatki zrealizowano w kwocie 47.637.625,91 zł, co w stosunku do planu wynosi 90,66%, w tym wydatki bieżące w kwocie 44.339.061,12 zł, co stanowi 92,40% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 3.298.564,79 zł, co stanowi 72,33% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2277) zaplanowane w kwocie 225.000,00 zł zrealizowano w wysokości 237.373,71 zł, co

stanowi 105,50% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 94.919,81 zł, co stanowi 48,68% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 16.904,00 zł, co stanowi 56,35% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.116,51 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.357.674,35 zł, co stanowi 99,29% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.956.973,46 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” wykazała, że w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach ujemny stan środków obrotowych obniżył się do kwoty 93.775,87 zł, przy stanie na koniec 2019 roku wynoszącym 277.071,24 zł. Zobowiązania wymagalne na koniec 2020 roku stanowiły kwotę 468.184,89 zł, przy stanie na koniec 2019 roku w kwocie 518.896,62 zł. Powyższe wskazuje na niewielką poprawę sytuacji finansowej zakładu. W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia kosztów zakładu.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2020 rok powstała nadwyżka w kwocie 3.979.521,30 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 793.581,00 zł. Miasto w 2020 roku nie zaciągało zobowiązań długoterminowych i dokonało wykupu obligacji w kwocie 1.000.000,00 zł oraz spłaty rat pożyczki w kwocie 77.500,00 zł. W 2020 roku miasto udzieliło pożyczek w łącznej kwocie 216.996,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2020 roku stanowiły kwotę 8.985.226,01 zł, w tym kwotę 2.815.801,51 zł stanowiły zobowiązania z tytułu umowy zawartej na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego oraz dobudowa nowych punktów oświetleniowych na terenie Gminy Miejskiej Kowary wraz z zapewnieniem finansowania”, związanej z finansowaniem robót budowlanych o terminie zapłaty dłuższym niż rok, która zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298 poz.1767) podlega zaliczeniu do kategorii pożyczek i kredytów. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 468.184,89 zł, które w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2020 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.238.699,65 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2020 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*Magda*  
mgr Magdalena Macias