

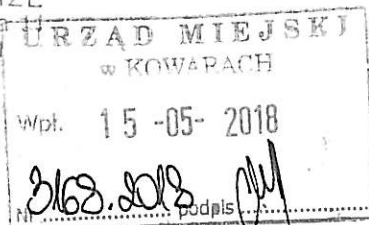
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE  
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna-11  
tel. 64-500-60, fax 64-500-61  
NIP 896-10-03-239

Su  
15.05.2018

16 MAJ 2018

Am

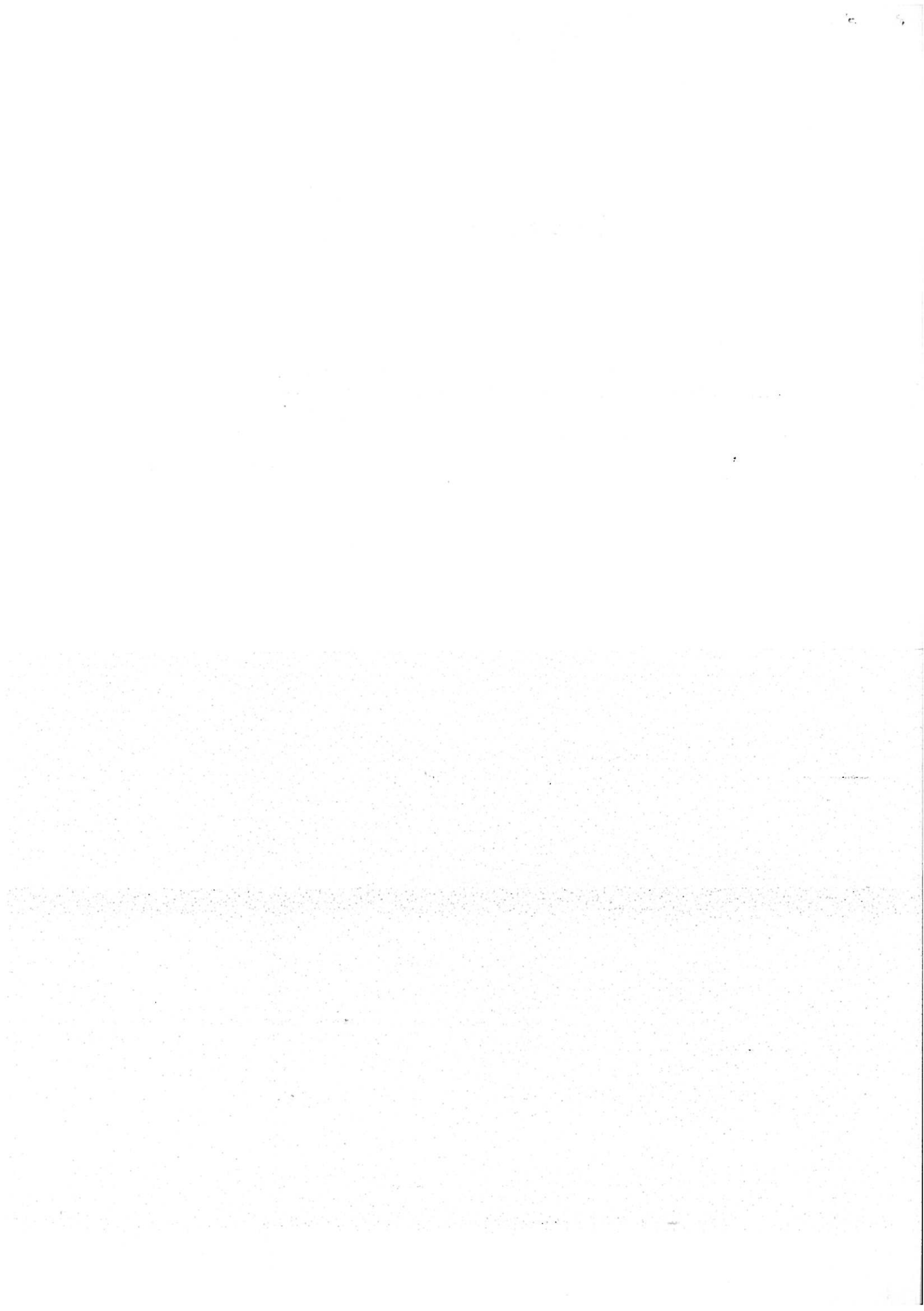
Jelenia Góra, 10 maja 2018 r.



**Pani**  
**Bożena Wiśniewska**  
**Burmistrz Miasta Kowary**  
**Urząd Miejski w Kowarach**  
**ul. 1 Maja 1 a**  
**58-530 Kowary**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/122/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 kwietnia 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2017 rok. W dniu 17 kwietnia br. omyłkowo wysłany został projekt tejże uchwały, którego treść nie różni się od treści uchwały przekazywanej w załączeniu.

KOORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Jeleniej Górze  
mgr Elżbieta Fiekarska



**Uchwała nr I/122/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Ewelina Kruk-Florkowska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2018 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 40.210.621,80 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 99,68%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 39.295.048,53 zł, co stanowi 101,09% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 915.573,27 zł, co stanowi 62,21% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 895.026,37 zł tj. 61,39% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 38.848.146,17 zł, co w stosunku do planu wynosi 96,30%, w tym wydatki bieżące w kwocie 37.031.621,90 zł, co stanowi 96,32% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 1.816.524,27 zł, co stanowi 95,92% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
  - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 200.000 zł zrealizowano w wysokości 205.520,22 zł, co stanowi 102,76% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 157.235,95 zł, co stanowi 87,35% planu;
  - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 18.583,34 zł, co stanowi 92,92% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu

profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 39.302,28 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.526.719,42 zł, co stanowi 97,52 kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.232.176,31 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, wykazała w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach występowanie zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 205.654,07 zł. Poziom zobowiązań wymagalnych uległ znacznemu obniżeniu w stosunku do stanu na koniec 2016 roku, który wynosił 819.003,17 zł. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2017 rok powstała nadwyżka w kwocie 1.362.475,63 zł, przy planowanym budżecie zrównoważonym. Miasto w 2017 roku nie zaciągało zobowiązań długoterminowych i nie dokonywało spłaty długu. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 9.000.000 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 205.654,07 zł, które w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.263.426,63 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 7,85% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 4,66%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

KOORDYNATOR

Zespołu Zamiejscowego  
w Jeleniej Górze

  
mgr Elżbieta Piékarcka