

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 1
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 895-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 30 kwietnia 2020 r.

SO.JG.I.0010.35.2020

Pani
Elżbieta Zakrzewska
Burmistrz Miasta Kowary
Urząd Miejski w Kowarach
ul. 1 Maja 1a
58-530 KOWARY



W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/35/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2019 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
Elżbieta Piekarska
mgr Elżbieta Piekarska

Uchwała nr I/35/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z póź. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 roku oraz w przedłożonym 07 kwietnia 2020 roku przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Kowary za 2019 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2019 rok zrealizowano w wysokości 44.332.143,28 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,39%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 42.756.360,89 zł, co stanowi 99,40% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.575.782,39 zł, co stanowi 77,02% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 795.880,45 zł tj. 72,31% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 45.578.231,94 zł, co w stosunku do planu wynosi 97,44%, w tym wydatki bieżące w kwocie 40.202.818,03 zł, co stanowi 97,57% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 5.375.413,91 zł, co stanowi 96,49% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2277) zaplanowane w kwocie 210.000,00 zł zrealizowano w wysokości 218.586,65 zł, co stanowi 104,09% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 133.282,69 zł, co stanowi 72,83% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 26.215,00 zł, co stanowi 97,09% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 5.474,19 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.752.933,82 zł, co stanowi 99,24% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.282.048,82 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” wykazała, że w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach ujemny stan środków obrotowych wzrósł do kwoty 277.071,24 zł, przy stanie na koniec 2018 roku wynoszącym 21.109,24 zł. Zobowiązania wymagalne na koniec 2019 roku stanowiły kwotę 518.896,62 zł, przy stanie na koniec 2018 roku w kwocie 348.848,36 zł. Powyższe wskazuje na pogorszenie się sytuacji finansowej zakładu. W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia kosztów zakładu.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2019 rok powstał deficyt w kwocie 1.246.088,66 zł, przy planowanym w kwocie 1.716.239,00 zł. Miasto w 2019 roku nie zaciągało zobowiązań długoterminowych i dokonało wykupu obligacji w kwocie 1.000.000,00 zł oraz spłaty rat pożyczki w kwocie 88.000,00 zł. W 2019 roku miasto udzieliło pożyczek w łącznej kwocie 554.159,00 zł, w tym pożyczki w wysokości 190.890,00 zł bez wprowadzenia planu do budżetu. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek na 31.12.2019 roku stanowiły kwotę 7.247.414,50 zł. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 518.896,62 zł, które w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2019 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.553.542,86 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kowary za 2019 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego


mgr Elżbieta Pińska