

Uchwała nr I/43/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Joanna Stylska — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2023 r. sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2022 rok zrealizowano w wysokości 59.046.842,78 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 94,64%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 54.983.151,24 zł, co stanowi 96,25% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 4.063.691,54 zł, co stanowi 77,16% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1.365.951,75 zł tj. 84,71% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 61.572.609,84 zł, co w stosunku do planu wynosi 92,95%, w tym wydatki bieżące w kwocie 52.365.133,89 zł, co stanowi 92,41% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 9.207.475,95 zł, co stanowi 96,12% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono przekroczenie planu w łącznej kwocie 3.776,78 zł, w następujących pozycjach klasyfikacji budżetowej: rozdz. 63003 §4210, rozdz. 70007 §4580, rozdz. 75023 §4580, rozdz. 75095 §4560, rozdz. 80104 §2540, rozdz. 80195 §4247, §4249, §4950, rozdz. 85154 §4270, rozdz. 85295 §4950, rozdz. 90005 §4010, §4710, rozdz. 92195

§4959. Narusza to art. 44 ust. 1 pkt 2 ufp, zgodnie z którym wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje wystąpienie zobowiązania w dz. 900 rozdz. 90002 §4600 w kwocie 12.632,00 zł bez planu. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie odniesiono się do powyższego zobowiązania.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.) zaplanowane w kwocie 316.273,55 zł zrealizowano w wysokości 377.112,32 zł, co stanowi 119,24% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 210.774,44 zł, co stanowi 63,45% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 29.365,71 zł, co stanowi 97,89% planu; w informacji szczegółowo omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 5.354,45 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3.559.902,78 zł, co stanowi 102,88% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 3.612.593,55 zł; Skład Orzekający zwraca uwagę, że z art. 6r ust.1 – 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) wynika obowiązek ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości zapewniającej realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z art. 6r ust. 2da wynika natomiast, że organ stanowiący może postanowić w drodze uchwały o pokryciu części tychże kosztów z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Miasta nie podjęła uchwały o pokryciu części kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami własnymi, natomiast koszty pokryte z dochodów własnych gminy w 2022 r. wyniosły 52.690,77 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno-prawnych.

Analiza sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” wykazała, że w Zarządzie Eksploatacji Zasobów Komunalnych w Kowarach zobowiązania wymagalne na koniec 2022 roku stanowiły kwotę 515.382,57 zł, przy stanie na koniec 2021 roku w kwocie 412.186,26 zł. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2022 rok powstał deficyt w kwocie 2.525.767,06 zł, przy planowanym w kwocie 3.850.525,03 zł. Miasto w 2022 roku nie zaciągało kredytów i pożyczek długoterminowych oraz nie emitowało obligacji. W 2022 roku miasto udzieliło pożyczek w łącznej kwocie 177.731,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych w latach ubiegłych obligacji na 31.12.2022 roku stanowiły kwotę 2.000.000,00 zł, ponadto kwotę 2.346.501,19 zł stanowiły zobowiązania spłacane wydatkami, wywołujące skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu z tytułu umowy zawartej na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego oraz budowa nowych punktów oświetleniowych na terenie Gminy Miejskiej Kowary wraz z zapewnieniem finansowania”. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 515.382,57 zł, które

w całości powstały w zakładzie budżetowym. Miasto nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2022 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.618.017,35 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias