

Uchwała nr I/122/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Kowary przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Kowary przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Burmistrz Miasta Kowary przedłożył zarządzeniem nr 0050.1892.2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Miasta Kowary na 2025 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 15 listopada 2024 roku. Skład Orzekający wydając opinię pozytywną uwzględnił ponadto Zarządzenie Burmistrza Miasta Kowary nr 0050.201.2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie autopoprawki do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kowary, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 6 grudnia 2024 roku.

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 75.613.877,06 zł, z tego:

- dochody bieżące – 59.347.257,02 zł,

- dochody majątkowe – 16.266.620,04 zł;

2. wydatki w wysokości – 76.211.993,74 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 60.088.928,45 zł,

- wydatki majątkowe – 16.123.065,29 zł;

3. deficyt budżetu – 598.116,68 zł;

4. przychody – 1.911.668,68 zł, z tego z tytułu:

- spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 386.141,60 zł,

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych z lat ubiegłych – 71.700,63 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 1.453.826,45 zł;

5. rozchody - 1.313.552,00 zł, z tego z tytułu:

- udzielonych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 313.552,00 zł,

- wykupu papierów wartościowych - 1.000.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 598.116,68 zł, którego źródłem finansowania są przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2025 rok przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.453.826,45 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2023 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2024 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Skład Orzekający, wydając opinię pozytywną wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2024 roku przedstawione w załączniku nr 1 autopoprawki do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Kowary.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025-2032, wynika, że kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 2.642.550,71 zł, z tego dług spłacany wydatkami stanowi kwotę 1.642.550,71 zł oraz wyemitowane w latach ubiegłych obligacje w kwocie 1.000.000,00 zł.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias