

Uchwała nr I/2/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kowary przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej w Kowarach nr XXVII/128/25 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie
uchwały budżetowej Miasta Kowary na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Kowary przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Kowarach nr XXVII/128/25 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Kowary na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 12 grudnia 2025 r. uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XXVII/128/25 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Kowary na 2026 rok oraz pisma Burmistrza Miasta Kowary z 7 stycznia 2026 r. nr WF.3021.1.2025, stwierdził, co następuje.

W budżecie gminy na 2026 rok zaplanowano:

1) dochody w wysokości – 92.796.185,66 zł, z tego:

— dochody bieżące – 67.640.964,21 zł,

— dochody majątkowe – 25.155.221,45 zł;

2) wydatki w wysokości – 122.991.329,76 zł, z tego:

— wydatki bieżące – 67.924.297,10 zł,

— wydatki majątkowe – 55.067.032,66 zł;

3) deficyt budżetu – 30.195.144,10 zł;

4) przychody w łącznej kwocie – 31.489.096,10 zł, z tego:

- z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym – 11.000.000,00 zł,

— z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 313.552,00 zł,

—z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 18.174.731,36 zł,

—z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 1.107.979,74 zł,

—z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. – 892.833,00 zł;

5)rozchody w łącznej kwocie – 1.293.952,00 zł, z tego:

—z tytułu pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 293.952,00 zł,

—z tytułu wykupu obligacji komunalnych – 1.000.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt w kwocie 30.195.144,10 zł, zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 2 uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 19.600,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 18.174.731,36 zł, tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.107.979,74 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 892.833,00 zł, z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 10.000.000,00 zł. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2,3,6,7,8 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2026 rok została przekazana uchwała Rady Miejskiej w Kowarach nr XVII/127/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kowary, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026–2037. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 12.407.900,55 zł. Na kwotę długu składają się wyemitowane w latach poprzednich obligacje komunalne, zaciągnięty dług spłacany wydatkami oraz planowane do zaciągnięcia w 2026 roku kredyty i pożyczki. W 2027 roku planowane są przychody ze zwrotnych źródeł finansowania w wysokości 7.000.000,00 zł a kwota długu na koniec 2027 roku wyniesie 18.173.250,39 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026–2037 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań gminy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias