

Uchwała nr I/38/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalen Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kowary sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p.", wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2025 rok zrealizowano w wysokości 101 113 147,52 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 122,72%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 64 013 031,68 zł, co stanowi 100,21% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 37 100 115,84 zł, co stanowi 200,44% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1 584 527,45 zł tj. 126,76% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 79 647 661,68 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,22%, w tym wydatki bieżące w kwocie 61 994 992,31 zł, co stanowi 94,46% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 17 652 669,37 zł, co stanowi 93,35% planu. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono dokonanie wydatków sklasyfikowanych w § 4580 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 37 735,66 zł, z tego dziale 750 Administracja publiczna, rozdziale 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) w kwocie 353,34 zł, w rozdziale 75095 Pozostała działalność w kwocie 8 391,62 zł, w dziale 900 Gospodarka

komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90095 Pozostała działalność w kwocie 28 990,70 zł. W informacji nie odniesiono się do poniesionych z tego tytułu wydatków.

5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono również wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2025 rok powstała nadwyżka w kwocie 21 465 485,84 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 2 146 532,63 zł. Miasto w 2025 roku nie zaciągało kredytów i pożyczek długoterminowych oraz nie emitowało obligacji. W 2025 roku miasto udzieliło pożyczki w kwocie 313 552,00 zł. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych w latach ubiegłych obligacji na 31.12.2025 roku stanowiły kwotę 1.000.000,00 zł, ponadto kwotę 1 642 550,71 zł stanowiły zobowiązania spłacane wydatkami, wywołujące skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu z tytułu umowy zawartej na realizację zadania pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego oraz dobudowa nowych punktów oświetleniowych na terenie Gminy Miejskiej Kowary wraz z zapewnieniem finansowania”. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 336,36 zł.
7. Wynik operacyjny budżetu za 2025 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2 018 039,37 zł, przy planowanej wielkości ujemnej w kwocie 1 746 856,78 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający ustalił, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 4 356 341,88 zł, natomiast wydatki wyniosły 4 463 479,48 zł. Rada Miejska w Kowarach wbrew postanowieniom art. 6r ust 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), nie podjęła uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z tą regulacją rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Magdalena Macias