

OBWIESZCZENIE NR OBW/4/2026
BURMISTRZA MIASTA KOWARY

z dnia 21 września 2026 r.

w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu
Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035

Burmistrz Miasta Kowary, działając na podstawie art. 48 ust. 7 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670 z późn. zm.) – dalej: Ustawy OOS, zawiadamia o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu: „Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035”.

W dniu 30 października 2025 r. Rada Miejska w Kowarach podjęła Uchwałę nr XXV/113/25 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji. Projekt dokumentu opracowywany jest w oparciu o znowelizowane przepisy Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W dniu 20 sierpnia 2026 r. zgodnie z art. 48 ust. 1 i ust. 3 Ustawy OOS Burmistrz Miasta Kowary zwrócił się do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu,
- Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu

z prośbą o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu pod nazwą: „Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035”.

Biorąc pod uwagę charakter wskazanych celów i kierunków działań, ich duży stopień ogólności oraz fakt, że realizacja planowanych w przedmiotowym dokumencie kierunków, przy wyborze właściwej lokalizacji i technologii oraz zachowaniu wymogów ochrony środowiska wynikających z przepisów odrębnych, nie powinna znacząco negatywnie wpływać na poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego, jak również mając na względzie uwarunkowania, o których mowa w art. 49 Ustawy OOS, w dniach:

- 1 września 2026 r. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu,
- 14 września 2026 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu

dokonali uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu: „Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035”.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 11 Ustawy OOS niniejsze obwieszczenie zostaje podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty, poprzez:

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Miejskiej Kowary,
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kowarach, ul. 1 Maja 1a, 58-530 Kowary,
- c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w prasie.

Uzasadnienie

do obwieszczenia nr OBW/4/2026 Burmistrza Miasta Kowary z dnia 21 września 2026 r. o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035

zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670 z późn. zm.)

1. Charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i art. 47 ust. 1:

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 sporządzony został na podstawie art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.):

1. Gmina opracowuje strategię rozwoju gminy.
2. Strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę.
3. Strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 i 1846), przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:
 - 1) cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;
 - 2) kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
 - 3) oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
 - 4) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
 - a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
 - b) system powiązań przyrodniczych,
 - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
 - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;
 - 5) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczące:
 - a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
 - b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,
 - d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538),
 - e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,
 - f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,
 - g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
 - h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
 - j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
 - 6) obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451), wraz z zakresem planowanych działań;

- 7) obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 9) ramy finansowe i źródła finansowania.

Obok cytowanych wymogów ustawowych i ich bezwzględnego uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035, na stopień, w jakim dokument ustala ramy dla dalszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć, ma wpływ m.in. to, że opracowywany projekt dokumentu:

- ma charakter średnioterminowy i dotyczy horyzontu czasowego obejmującego najbliższe 10 lat (do roku 2035), a więc krótszy niż zakłada się w przypadku równoległe opracowywanego projektu planu ogólnego,
- w pewnym zakresie stanowi kontynuację i aktualizację przyjętego w 2021 r. Programu Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2021-2030, zawierając dodatkowe zapisy i ustalenia (w szczególności w sferze przestrzennej), wymagane w aktualnie obowiązującej ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także uwzględnia ważniejsze ustalenia innych, przyjętych w ostatnich latach lokalnych polityk i strategii, m.in. Planu adaptacji do zmian klimatu Gminy Miejskiej Kowary do roku 2030 czy Planu gospodarki niskoemisyjnej gminy miejskiej Kowary na lata 2021-2030,
- wykazuje pełną zgodność z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, pokrywającymi 80% obszaru Gminy oraz zawiera zbiór rekomendacji i ogólnych wytycznych w zakresie kształtowania ładu przestrzennego dla sporządzanego równoległe planu ogólnego gminy (zarówno dla obowiązujących planów miejscowych jak i projektu planu ogólnego opracowano prognozy oddziaływania na środowisko, które podlegały procedurze uzgadniania i opiniowania przez właściwe organy).

Uwzględnione w opracowanym projekcie Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 projekty infrastrukturalne, jak:

- planowana odbudowa i reaktywacja linii kolejowej nr 308 wraz z budową przystanków kolejowych,
- realizowana budowa Intermodalnego Centrum Przesiadkowo-Przystankowego,
- budowa planowanych skrzyżowań z ruchem okrężnym,
- budowa planowanego placu do imprez kulturalno-rozrywkowych,
- inne inwestycje (bez wskazania konkretnej lokalizacji) takie jak planowana budowa obiektów sportowych, dróg i ścieżek rowerowych

wynikają m.in. z planów inwestycyjnych Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei, Urzędu Miejskiego w Kowarach lub innych podmiotów, a w niektórych przypadkach są jedynie propozycją wynikającą np. z konsultacji społecznych – nie naruszają zapisów obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i podlegają odrębnym procedurom oceny oddziaływania na środowisko wykonywanym przez poszczególnych inwestorów.

Zgodnie z powyższym, uznaje się jako nieznaczny stopień, w jakim opracowany projekt Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 ustala ramy dla realizacji przedsięwzięć w dalszej perspektywie, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 jest powiązany przede wszystkim z działaniami przewidzianymi w takich dokumentach, jak:

- Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030,
- Plan zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego,
- projekt audytu krajobrazowego województwa dolnośląskiego,

- Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Jeleniogórskiej (ZIT AJ) na lata 2021-2029,
- Program Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2021-2030,
- obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego i projekt planu ogólnego.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

Pozytywnie ocenia się przydatność projektu Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska. Wskazuje na to wiele zapisów w projekcie Strategii, w tym m.in.:

- misja rozwoju Gminy: „*Dążenie do osiągnięcia wysokiego poziomu zaspokojenia potrzeb i aspiracji lokalnej społeczności, będące główną siłą napędową działania władz Gminy Miejskiej Kowary oraz jej mieszkańców, oparte jest na szacunku wobec lokalnych walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz bogactwa tradycji i dziedzictwa materialnego. Są to najważniejsze wartości służące budowie nowoczesnej Gminy, gotowej sprostać wyzwaniom przyszłości*”,
- wizja rozwoju Gminy: „*Kowary w roku 2035 będą miastem zapewniającym wysoką jakość życia, korzystającym ze swoich unikalnych walorów przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych do kreowania nowoczesnej, odpornej i zrównoważonej gospodarki lokalnej. Będą miejscem inspirującym i przyjaznym mieszkańcom, otwartym na przedsiębiorców i turystów, oferującym atrakcyjne warunki do zamieszkania, pracy, wypoczynku i rozwoju. Fundamentem trwałego rozwoju miasta będzie pielęgnująca swoje dziedzictwo kulturowe, historyczne i przyrodnicze zintegrowana i otwarta na współpracę społeczność lokalna*”,
- Cel strategiczny 6 (wymiar klimatyczno-środowiskowy): „*Racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczo-krajobrazowymi miasta oraz jego adaptacja do zmian klimatu*”.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska

Powiązania projektu Strategii z problemami dotyczącymi ochrony środowiska występują:

1. w Diagnostyce sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Miejskiej Kowary w rozdziale. 3 „Sfera przestrzenno-środowiskowa”, w podrozdziałach: 3.1. „*Zasoby środowiska przyrodniczego*”, 3.2. „*Klimat i zmiany klimatyczne*”, 3.3. „*Zagrożenia środowiskowe*”, 3.4. „*Ochrona przyrody i krajobrazu*”,
2. w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 w celu strategicznym 6: „*Racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczo-krajobrazowymi miasta oraz jego adaptacja do zmian klimatu*”, celach operacyjnych/kierunkach działań: 6.1. „*Adaptacja obszarów zurbanizowanych miasta do zmian klimatu, ochrona walorów przyrodniczo-krajobrazowych oraz racjonalne gospodarowanie zasobami środowiska*”, 6.2. „*Poprawa efektywności energetycznej oraz rozwój infrastruktury miejskiej*”.

2. Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

Nie zidentyfikowano oddziaływań na środowisko realizacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035. Dokument jest ukierunkowany na zachowanie zasobów środowiska przyrodniczego na terenie Gminy. Należy docenić wysoką świadomość społeczności lokalnej nt. wysokiej wartości środowiska przyrodniczego.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych

Nie zidentyfikowano oddziaływań na środowisko skumulowanych lub transgranicznych. Gmina Miejska Kowary graniczy bezpośrednio z Republiką Czeską, jednak z uwagi na charakter i skalę przewidzianych

i proponowanych do realizacji przedsięwzięć w projekcie dokumentu, wyklucza się ryzyko wystąpienia ww. oddziaływań.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska

Nie zidentyfikowano żadnego ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska przyrodniczego na skutek realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035. Dokument jest ukierunkowany na wysoką jakość życia mieszkańców Gminy i zachowanie walorów środowiska przyrodniczego w jej granicach administracyjnych.

3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu

Obszary:

- o szczególnych właściwościach naturalnych opisano m.in. w podrozdziale 3.3. „Zagrożenia środowiskowe” (opisano tu: zagrożenie suszą, zagrożenie powodziowe) Diagnozy,
- posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego opisano w podrozdziale 3.5. „Zasoby środowiska kulturowego” (zawarto tu: zarys historii Kowar oraz opis dot. zabytków architektury i urbanistyki, stanowisk archeologicznych) Diagnozy,
- wrażliwe na oddziaływania – nie zidentyfikowano.

Istniejące:

- przekroczenia standardów jakości środowiska opisano m.in. w podrozdziale 3.3. „Zagrożenia środowiskowe” (opisano tu: jakość powietrza, stan czystości wód, zagrożenie radiologiczne, zagrożenia związane z ruchami masowymi) Diagnozy,
- intensywne wykorzystanie terenu – nie zidentyfikowano.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu Ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym

Formy ochrony przyrody oraz obszary podlegające ochronie opisano w podrozdziale 3.4. „Ochrona przyrody i krajobrazu” Diagnozy.

Realizacja postanowień Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Kowary na lata 2026-2035 nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszar Natura 2000. Zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 1 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej OOS.