

UCHWAŁA NR XV/81/25
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH

z dnia 27 lutego 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Gmin Powiatu Karkonoskiego
i Powiatu Karkonoskiego na lata 2025-2033**

Na podstawie art. 10e ust.1 oraz art. 10g ust.1 i 4b Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2024 poz. 1465 ze zm.) oraz art. 3 pkt 3 i art. 9 pkt. 5 i 6 Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj.Dz. U. z 2025 r. poz. 198), Rada Miejska w Kowarach uchwala, co następuje:

§ 1. Wyraża się wolę przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Gmin Powiatu Karkonoskiego i Powiatu Karkonoskiego na lata 2025-2033, powiązanych ze sobą funkcjonalnie, która zostanie opracowana i wdrożona na podstawie porozumienia, zawartego pomiędzy Powiatem Karkonoskim i wszystkimi gminami w jego obrębie.

§ 2. Projekt Strategii obejmuje zakres określony w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Harmonogram opracowania Strategii stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kowarach

Tadeusz Cwynar

**Zakres opracowania
Strategii Rozwoju Ponadlokalnego
Gmin Powiatu Karkonoskiego i Powiatu Karkonoskiego**

1. Wnioski z diagnozy stanu zagospodarowania i poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego;
2. Wizja rozwoju w długoletniej perspektywie;
3. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze ekologicznym, społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
4. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu;
5. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla ochrony dziedzictwa kulturowego;
6. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla rozwoju przestrzennego;
7. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla rozwoju systemów komunikacji i uzbrojenia;
8. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla rozwoju społecznego, w tym mieszkalnictwa i usług;
9. Cele, kierunki i wybrane działania oraz zadania dla rozwoju gospodarczego, w tym turystyki i rekreacji;
(Uwaga: w rozdz. 4-9 poza wskazaniem ogólnych i operacyjnych celów i kierunków rozwoju dla Powiatu Karkonoskiego wskazane zostaną indywidulanie określone działania oraz zadania dla każdej z gmin wchodzących w jego skład.)
10. Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
11. Modele docelowej struktury funkcjonalno-przestrzennej Subregionu;
12. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Subregionie;
(Uwaga: w rozdz. 11 i 12 poza wskazaniem ww., modelu i ogólnych rekomendacji dla powiatu karkonoskiego wskazane zostaną indywidulanie określone modele i rekomendacje dla każdej z gmin wchodzących w jego skład.)
13. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa;
14. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Subregionu wraz z zakresem planowanych działań w ich obrębie;
15. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
16. Ramy finansowe i źródła finansowania;
17. Opracowanie syntetycznej informacji o rozwiązaniach zawartych w Strategii;
18. Przeprowadzenie konsultacji, o których mowa w art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
(Uwaga: przy opracowaniu Strategii wykorzystane zostanie opracowanie pt. „Tezy Karkonoskie – „Koncepcja ponadlokalnej strategii zrównoważonego rozwoju Subregionu Karkonoskiego”, opracowane przez Towarzystwo Karkonoskie w 2024 r.)

**Harmonogram opracowania
Strategii Rozwoju Ponadlokalnego
Gmin Powiatu Karkonoskiego i Powiatu Karkonoskiego**

1. Ustalenie zakresu i trybu prac nad Strategii - kwiecień 2025 r.;
2. Opracowanie wniosków z Diagnozy stanu zagospodarowania przestrzennego i poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego - czerwiec 2025 r.;
3. Opracowanie I redakcji projektu Strategii - lipiec 2025 r.;
4. Konsultacje projektu Strategii (w tym z Radami Gmin, Radą Powiatu, organizacjami pozarządowymi, środowiskami nauki i biznesu, autorami projektów planów ogólnych itp.) - wrzesień 2025 r.;
5. Opracowanie finalnej redakcji projektu Strategii z uwzględnieniem wniesionych uwag - listopad 2025 r.;
6. Przygotowanie projektów uchwał Rad Gmin i Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Strategii - grudzień 2025 r.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wprowadza możliwość wspólnego opracowania strategii rozwoju ponadlokalnego. Zgodnie z art. 10g ust.1 i 1a Ustawy (tj. Dz.U. z 2024 poz. 1465 ze zm.), gminy sąsiadujące, powiązane ze sobą funkcjonalnie mogą opracować strategię rozwoju ponadlokalnego, będącą wspólną strategią rozwoju tych gmin, a jeżeli w jej opracowaniu uczestniczą wszystkie gminy z obszaru powiatu, to strategia opracowywana jest z udziałem tego powiatu. Jednocześnie art. 10e ust. 1 Ustawy stanowi, że gmina może nie opracować swej strategii rozwoju gminy, jeżeli obszar gminy jest objęty strategią rozwoju ponadlokalnego.

Bardzo ważne dla ukierunkowania rozwoju przestrzennego gmin, które opracowują wraz z powiatem strategię rozwoju ponadlokalnego jest to, że w świetle wprowadzonych w 2020 r. zmian w systemie planowania przestrzennego i zgodnie z art. 13b Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mogą one ustalenia, nowego instrumentu planistycznego, jakim jest plan ogólny określić, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, a w szczególności politykę przestrzenną gminy, określoną w strategii rozwoju ponadlokalnego.

Opracowanie Strategii stanowi realizację ustaleń, zawartych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. z 2017 poz. 260) i w nowych regulacjach dla planowania rozwoju i planowania przestrzennego w zintegrowanym ujęciu obejmuje łącznie wymiary rozwoju: społecznego, gospodarczego i przestrzennego. W związku z już realizowaną unijną perspektywą rozwoju na l. 2021-2027 oraz przygotowaniami do nowej perspektywy na l. 2028-2034 zachodzi konieczność opracowania dla terenów powiatu karkonoskiego i 9 gmin wchodzących w jego skład dokumentu strategicznego, spójnego z nowymi dokumentami strategicznymi opracowywanymi dla poziomu regionalnego i krajowego, który zapewni prawidłowe prowadzenie polityki rozwoju.

Celem opracowania strategii rozwoju ponadlokalnego jest określenie w długookresowej perspektywie wizji rozwoju Powiatu Karkonoskiego i 9 gmin wchodzących w jego skład, jego celów oraz kierunków, odpowiadającym potrzebom, oczekiwaniom i aspiracjom ich mieszkańców, poprawie gospodarowania własnymi zasobami oraz spójności przestrzennej i dostępności, a także zintensyfikowaniu współpracy międzygminnej i międzysektorowej. Wspólne, skoordynowane planowanie działań rozwojowych w omawianym obszarze ma kluczowe znaczenie zwłaszcza w odniesieniu do planowania inwestycji, których zasięg i oddziaływanie wykracza poza terytorium jednej gminy, jak również przez realizowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych, ważne jest przy tym także uzyskanie ich efektu synergicznego oraz minimalizacja konfliktów przestrzennych na granicach sąsiadujących ze sobą gmin. Takie podejście wychodzi naprzeciw tendencjom w planowaniu rozwoju Unii Europejskiej w odniesieniu do adresowania różnego rodzaju wsparcia finansowego dla obszarów współpracujących ze sobą i powiązanych ze sobą funkcjonalnie.

Strategia rozwoju ponadlokalnego będzie opracowana w modelu partycypacyjnym i będzie podlegała konsultacjom, w tym prowadzonych z podmiotami, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Koszty opracowania strategii będą zapewnione w budżetach powiatu i 9 gmin, których opracowywany dokument dotyczy, a zasady partycypacji w tych kosztach określone zostaną w porozumieniu, zawartym pomiędzy Powiatem Karkonoskim, a wszystkimi gminami w jego obrębie.

Ze względu na potrzebę zintensyfikowania współpracy samorządów na poziomie lokalnym i ponadlokalnym oraz wypracowaniu podstaw dla określenia spójnej polityki przestrzennej gminy jako podstawy dla opracowania planów ogólnych gmin uzasadniony jest udział Gminy Miejskiej Kowary w opracowaniu strategii rozwoju ponadlokalnego.

Z uwagi na to, aby możliwe było podjęcie współdziałania przy opracowaniu strategii ponadlokalnej, wymagane jest podjęcie przez Radę Miejską w Kowarach przedłożonego projektu uchwały.